

杨柳青镇 2023 年度法治政府建设情况报告

2023 年，杨柳青镇法治政府建设工作以习近平法治思想为指引，在西青区委、政法委的坚强领导下，在区司法局的有力指导下，以全面贯彻落实党中央和市、区关于法治建设的重大决策部署为抓手，工作开展与镇全面建设同步推进，法治建设各领域均取得重大进展。现将法治政府建设情况报告如下：

一、法治政府建设的主要举措和成效

（一）强化习近平法治思想指导引领，推动习近平法治思想走深走实

1.提高政治站位，做到持续跟进学、全面系统学、结合实际学。镇党委强调，要始终把深入学习宣传贯彻习近平法治思想作为重大政治任务来抓实抓好。党建办等机关科室严格贯彻落实《西青区学习宣传贯彻习近平法治思想工作方案》等 4 个制度文件，细化工作措施，明确任务分工。依托“三会一课”、主题党日等载体，通过网上查找推送、共同阅读等方式组织村居、企业和机关各领域党员学习《习近平法治思想概论》《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》等权威读物，传播法治思想，掀起学习法治思想热潮。

2.创新学习形式，推动习近平法治思想入脑入心入魂。

综治办、司法所等部门结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，统筹抓好广大党员干部学习教育。通过专题讲座、报告会、支部学习等多种形式，开展“互比互看”活动，增强学习的主动性、积极性、趣味性，取得了良好的学习效果。

3.发挥平台作用，营造宣传习近平法治思想的浓厚氛围。

一是宣传组充分把握网信平台“信息多、流量大、传播快、受众面广”的特点和优势，利用“古镇杨柳青”公众号原创发布了《法治理念 深入人心—杨柳青镇广泛开展宪法宣传活动》《弘扬宪法精神 培育法治文化—杨柳青镇广泛开展国家宪法日主题宣传活动》《法治相伴 筑梦起航—杨柳青镇举办青少年法律(禁毒)知识竞赛》《法润童心·护苗成长 | 杨柳青镇柳溪苑社区开展暑期普法教育活动》，转发发布《一图读懂 | 〈信访工作条例〉》《以画说法·典亮生活 | 〈民法典〉与生活同行》《宪法宣传周 | 关于宪法，这些知识要知道》等法治文化宣传精品内容，全面阐释解读宣传习近平法治思想、普及法律知识，提升古镇居民群众法治意识。二是各社区以居民日常生活中的“知法、需法、用法”的热点、难点、困点为契入口，以宪法、民法典等为重点内容，依托社区党群服务中心和社区新时代文明实践站，结合中心工作及重大节庆、纪念日等时间节点，展开了丰富多彩的法治宣传活动。宣传活动大讲座与小课堂兼有，室内学与走出讲共俱，涉及

市民公约、维护权益、防诈反诈、反邪禁毒、未成年保护等多个领域。各社区发挥自身影响力，积极联合区级职能部门共同展开宣传活动。三是各村街在习近平法治思想的宣传热潮中迎头赶上。支部书记亲自抓，支委会上重点研。对照《意见》《清单》召开会议、制定措施、明确内容、提出要求，其法治宣传涉及矛盾纠纷调解、经济风险预知、安全事故防范、乡村环境治理、食品药品流通等诸多与百姓利益密切相关的领域。以“三会一课”制度、“向群众汇报”制度为载体，结合日常走访、共话家长等工作模式，持续不断地推动习近平法治思想走进千家万户。自今年10月依法治区实地测评督察整改工作开展以来，全镇各部门、各单位开展习近平法治思想宣讲与学习40次，覆盖群众上千人次；动员“法律明白人”参与村务管理，化解矛盾纠纷22件，参与社会事务管理120件次，引导法律服务15件次，将习近平法治思想宣传工作不断推向深入。

（二）加强学习培训宣教力度，营造法治建设的良好氛围

1.加强常态化学习。一是从严落实领导班子集体学法制度，做到习近平法治思想及法律法规集体学习常态化。2023年全年，镇党委先后7次召开党委扩大会就国家法律法规、地方政府规章制度、党内法规进行了集体学习，将16篇习近平法治思想讲话、中央及市区各级法治工作会议精神、党

纪国法列入党委理论学习中心组学习计划，为党委实现科学决策、依法决策打下坚实的思想基础。二是持续推进政府机关工作人员网上学法用法，坚持学习过程全程监督，确保学习时间、效果双落实。三是加强全镇 210 名法治带头人、法律明白人学习培训，依托网上学习、驻村律师指导等方式展开，村街和社区普法队伍能力素质不断提高。

2.展开专题法务培训。一是行政执法培训。专题制定《杨柳青镇行政执法学习培训计划》，定期通过“专家授课”“经验交流”“互动评比”等方式，落实培训计划。同时，结合行政执法一线生动鲜活的实践，不断调整、丰富、完善授课内容，使学之可用、用中善学，不断提高行政执法人员的综合素质。全年开展法律法规与业务知识培训 15 次，参训人员 720 余人次，高标准完成 60 学时要求。二是合同管理培训。法制办深刻领会习近平法治思想要义，将其融入全镇的合同管理专项工作中，于 2023 年 10 月底组织全镇各部门负责人、相关工作人员进行了一场以“学法用法、规范管理、防范风险”为主题的合同管理专题培训，使全镇无论是下到村街和社区上至机关科室，都直接感觉到了习近平法治思想在合同管理专项工作中的指导意义，初步体会了法治思维和法治方式在推进依法治镇过程中的引领作用。党建办号召各部门要用好手中的习近平法治思想系列学习资料，掀起“大学习、大培训”热潮。

3.加强普法教育宣传。为提高行业领域及社会面群众遵法守法意识，全镇相关职能科室、基层村街和社区围绕综治、普法、禁毒、预防电信网络诈骗、烟花爆竹禁放、扫黑除恶、国家安全、反恐、防范非法集资、创文、文明祭祀等主题开展不同规模的专项宣传活动，范围覆盖商圈、企业、学校及镇域村街和社区，确保宣传在具有针对性的同时最大范围覆盖到不同行业、不同职业、不同类别的群体，营造了全镇良好的法治建设氛围。例如，6月份联合区禁毒办深入东咀小学开展“法治相伴，筑梦起航”的青少年普法（禁毒）知识竞赛，将抽象的禁毒常识融入到生动的知识竞赛中，使“说教式”的宣传变成“沉浸式”的比赛，进一步提高青少年识毒、拒毒、防毒能力。11月份深入商会企业开展反电信诈骗知识讲座，镇党委副书记、政法委员与杨柳青镇镇西派出所所长重点结合近期诈骗分子常用手段，为在场企业负责人和员工代表讲解电信网络诈骗的危害性和破解技巧，进一步提高员工反诈意识、增强全民反诈氛围。

（三）依法行政，依法执法，建设诚信、懂法、阳光、守法的法治政府

1.着眼“三化”，科学决策。坚持“三重一大”事项集体决策，从严落实“六步决策法”，确保符合群众参与、集体研究等规定要求。在重大决策执行前、重要事项的关键环节，坚持会同政府法律顾问共同研究，确保符合法律规定，推进行

政决策科学化、民主化、法治化。

2.立足“平台”，规范执法。以行政执法监督平台为抓手，狠抓行政执法“三项制度”落实。一是扎实推进行政执法监督平台的推广使用，主动向社会公开执法主体、职责、权限等行政执法信息。本年度，我镇向行政执法监督平台归集行政执法案件 3039 件，其中行政检查 3010 件，行政处罚 29 件，处罚金额 161290 元。二是做好行政执法全过程记录。财政专项经费保障，执法队伍配备照相机、摄像机、执法记录仪等行政执法音像记录设备，执法音像记录由专人保管，确保执法工作全程留痕，有据可查。三是严格执行重大行政执法决定法制审核制度。行政机关所涉重大行政执法案件未经法制审核或者审核未通过而作出的决定不生效。健全完善重大执法案件法制审核制度，通过召开专项会议充分论证执法案件潜在法律风险，邀请律师对疑难问题进行会诊，就涉及多部门的案件采取“吹哨”的方式进行集体研究，确保行政执法依法依规。

3.以人为本，公开公正。一是推动领导干部遵守“三个规定”宣讲、承诺活动落实。通过班子集体学习、签订责任书、观看视频等方式进一步提高领导干部对干预司法等违法违纪行为的认识，发动党群干部相互监督，起到良好的警示提醒效果。二是从严落实政务公开。主动向社会公开公布政府履职依据、行政处罚、强制、财政预决算及其他法定公开信

息，积极回应群众政务公开申请，主动接受社会监督，全年共面向社会主动公开有关文件信息 61 条，依申请公开 1 条。

4.迎“访”而上，发展“枫桥”。发展和创新“枫桥经验”，充分发挥镇矛调中心、村街和社区综治中心职能作用，聚力为群众排忧解难。加强“枫桥式工作法”资源挖掘提炼总结，拟定镇级课题 1 个，村街和社区级课题 2 个，力争实现优秀个体经验做法系统化、规范化、可推广化。全年共办理接待上级转办、群众来电来信来访信访事项 551 批次（件次）918 人次，案件受理率 100%，办结率 100%，一次性化解率 96.1%。借助 12345 平台听民声、抒民困，全年共接收办理群众投诉、建议 6441 件，按时接单率 99.77%，按时办结率 94%，工单满意率 81.81%。积极借鉴“浦江经验”实践成果，进一步压实处级党员领导干部化解矛盾纠纷责任，党政主要负责同志带头接访下访，有力确保了全镇重难点信访问题的妥善解决及实质性推进。特别是 9 月份主题教育开展以来，全镇处级领导干部认真贯彻落实信访工作要求，累计接待群众 51 批次 291 人次。在大家的共同努力下，刘某某、任某某、霍某某等历史积案、国家信访局交办重复访案件得到圆满化解。

二、法治政府建设存在的不足和原因

（一）法治思想学习成果转化不够深入

在法治建设的重要节点，能够做到组织领导班子、机关干部、广大党员对习近平法治思想及各级法治建设会议精神

进行学习，人员参与率亦可保持较高水平。但是仍不同程度地存在习近平法治思想专题学习安排较少、学习效果不够扎实等情况。有的集体学习、个人自学还存在形式化、走过场的现象。有的党员干部对习近平法治思想的核心要义、实践要求理解不够深刻，运用习近平法治思想解决问题、推动工作的意识和能力需要进一步增强。究其原因：一是学习习近平法治思想的自觉意识不高。二是对习近平法治思想理解不全、感受不深，内生动力不强。三是学习的方法和形式较为单一，活泼性不够。

（二）法治队伍建设存在短板

行政执法队伍中，受过系统法律培训或法律专业毕业的人员占比不足 20%，30 岁以下的年轻同志缺乏，30-40 岁的同志占比偏低。执法队伍不同程度地存在着年龄结构偏大、专业基础薄弱、文化水平不高、学习兴趣不足、研学能力不强等影响法治队伍正规化、专业化建设的因素或方面。执法队伍尚不完全具有足以胜任履行作为经济发达乡镇执法权责的能力或素质，造成部分案件办案质量不高，影响执法履职顺利完成。究其原因：一是执法责任压实不到位，执法监督差“最后 1 公里”。二是尚未形成行之有效的执法履职奖惩机制，执法履职积极性缺乏。

（三）乡村法治建设存在空白点

村街对法治建设谁来抓、抓什么、怎么抓、抓不好怎么

办，一定程度上存在着“思路不太清、措施不太明、责任不太实”等现象，有的村委班子成员把法治责任片面等同于法治部门责任，在具体业务工作中同步推进法治建设还没有形成高度自觉。究其原因：一是村街工作人员“重经验、轻法规”的传统意识比较浓。二是法治部门日常工作的重心向村街偏移的幅度不够。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任职责的情况

（一）坚决扛起主体责任，扎实推进法治政府建设

坚持把法治建设主体责任扛在肩上、抓在手上，努力推动依法治镇各项工作走深走实、见行见效。一是深入部署谋划。坚持将法治政府建设纳入全镇全年工作计划，坚持清单式、项目化管理和推进落实年度法治建设任务，有重点、有步骤、有保障地推进法治政府建设各项工作。二是全面落实责任。坚持把法治建设与全镇高质量发展同部署、同安排、同推进，于3月主持召开法治建设工作会议，先后4次听取法治汇报，及时研究解决法治建设、依法行政、依法决策等重点工作中出现的问题。三是健全依法决策。严格落实规范性文件、重大行政决策、重大项目合法性审查工作，于10月份成立镇法制办，健全法律顾问制度和合同审核备案制度，建立重大或有疑点行政决策行为事前参与、案件及时沟通机制，有力确保决策事项于法有据、决策程序依法履行、

决策内容依法合规。

（二）深化法治思想建设，推进法治理念深入人心

坚持以提升法治素养为切入点，以提升学法用法质效为着力点，示范引领、以上率下，带领广大党员干部认真学法、自觉守法、模范用法、积极普法，推动习近平法治思想入脑入心。一是持续提升法治思维能力。通过专题学法、集体研讨、个人自学等方式，深入学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，不断巩固提高运用法治思想和法治方式推动发展、化解风险、维护稳定的能力水平。二是引领党员干部学法普法。积极发挥以上率下、带动示范作用，常态化推动习近平法治思想学习宣传，将 16 篇讲话指示、法律法规纳入党委理论学习中心组学习、党员干部理论学习内容，组织机关国家工作人员开展线上旁听庭审，面向机关开展法治授课，组织开展行政执法人员专业培训，打牢领导干部、公职人员法治思想基础。三是深化全民法治宣传教育。加强法治专业培训，组织全镇 210 名法律明白人开展网上学法用法学习，按时结业率 100%，基层普法队伍专业素养不断提升。扎实开展“八五”普法活动，持续推进法治宣传“七进”，结合国家安全教育日、民法典宣传周、禁毒宣传月、宪法宣传周等活动开展专项普法宣传 160 余次，群众尊法守法意识不断增强。

（三）以一贯之依法行政，着力提升行政执法质效

坚持把行政执法规范化建设作为法治建设的基础工程，全面推进严格规范公正文明执法。一是积极化解行政争议。为全镇行政复议诉讼参谋把关，做好庭审前认真研究、确定解决方案，庭审中积极发声，庭审后带头履行判决，不断规范行政行为。今年以来全镇行政复议和行政应诉案件共4件，尚无败诉案件。二是持续促进执法业务提升。严格督促行政执法人员落实行政执法“三项制度”，提高持证人员开展执法活动的积极性、主动性，组织持证人员围绕自身熟悉的领域、选取易于操作的事项开展行政检查等执法活动，全面消灭“零执法”。三是夯实执法人员素质。狠抓法律法规和业务知识培训，建立常态化学习培训制度，全年共组织开展法律法规、执法实务、执法文书制作等针对性培训13次，进一步提升执法人员法治意识和法务水平。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

（一）力度不减深化习近平法治思想学习

一是坚持顶层牵引、预先谋划。将习近平法治思想贯穿于党政主要负责同志认真履行法治建设第一责任人的时时刻刻，将习近平法治思想引领于法治政府建设的方方面面。二是创新模式，多想招法。使习近平法治思想的学习既有高屋建瓴的恢宏气势，又具醍醐灌顶的如沐春风。三是学以致用，讲究实效。通过领导部署、会议强调、谈心交流、评比观摩等途径，使全体干部职工力避习近平法治思想学习的形

式化、过场化的通病。结合工作，向习近平法治思想要指引力；着眼实践，向习近平法治思想要驱动力；积极促进认识的“第二次飞跃”，推动法治建设深入发展。

（二）矢志不移加强行政执法工作

一是加强行政执法学习培训。着眼法治队伍建设的专业化、规范化目标，加强行政执法人员法律法规、执法程序、执法实务等业务培训教育；鼓励执法干部骨干对执法实践中所暴露出的执法困点、难点进行学研交流，探索行之有效的解决方案。二是加强执法普法宣传工作。认真落实“谁执法谁普法”责任制，在具体执法过程中，要向执法对象讲清楚所执行法律的含义，做好释法宣讲，倾力使之接受、理解、配合执法工作。开展国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动，丰富检验落实“谁执法谁普法”工作责任制的形式。三是加强行政执法监督。立足行政执法监督平台，统筹推动行政执法数据上传、执法人员培训考核、执法人员更新调换、执法案卷评查等为主要内容的行政执法履职工作圆满达标；以行政执法“三项制度”为具体工作指南，督促推动行政执法规范化水平提升；按照政务公开等制度规定主动公开执法信息，细化完善信息公开操作流程，拓宽群众监督、“两代表一委员”监督等途径，确保行政执法权力在阳光下运行。

（三）持之以恒推进乡村法治建设

一是充分发挥村街法律顾问作用，深入开展“法律进乡

村活动”。二是实施农村“法律明白人”培养工程，培养一批以村两委班子成员、人民调解员、网格员、村民小组长等为重点的“法治建设带头人”。三是加强民主法治示范村普法骨干培训，深入开展农村法治宣传教育。