

天津市西青区人民政府关于印发西青区 国民经济和社会发展第十五个五年 规划纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各区属机构：

现将天津市西青区第十八届人民代表大会第八次会议审查批准的《西青区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》印发给你们，请认真贯彻落实。

2026年1月23日

（此件主动公开）

西青区国民经济和社会发展第十五个五年 规划纲要

2026 年 1 月

序 言

“十五五”时期（2026—2030 年）在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是奋力谱写中国式现代化西青篇章的关键时期。西青区应始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚决落实中央和市委、市政府决策部署，夯实基础、全面发力，接续奋斗、善作善成，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

本纲要根据《中共天津市西青区委关于制定西青区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》制定，主要阐明“十五五”时期全区经济社会发展的指导思想、主要目标和重点任务，是引领全区人民感恩奋进、勇毅前行的宏伟蓝图。

目 录

第一章 牢记殷殷嘱托，承前启后谱写西青高质量发展新篇章	- 7 -
第一节 “十四五”发展成就	- 7 -
第二节 发展环境	- 11 -
第三节 指导思想	- 13 -
第四节 基本原则	- 14 -
第五节 主要目标	- 15 -
第二章 紧扣区域功能定位，全力构建西青现代化发展新布局	- 18 -
第一节 准确把握发展定位	- 18 -
第二节 全面优化空间格局	- 19 -
第三节 统筹区域协调发展	- 21 -
第三章 牢牢把握战略牵引，打造京津冀协同发展重要节点	- 22 -
第一节 着力建设京津冀创新转化示范基地	- 23 -
第二节 全力打造“站产城”融合发展综合枢纽	- 24 -
第三节 不断深化区域一体化发展	- 25 -
第四章 坚持以先进制造业为骨干，构筑“两业”深度融合的现代化产业体系	- 26 -
第一节 坚定不移壮大先进制造业	- 26 -
第二节 加快促进先进制造业和现代服务业融合发展	- 29 -
第三节 加快推动实体经济与数字经济深度融合	- 32 -
第五章 强化科创园区带动和科教资源赋能，因地制宜发展新质生产力	- 34 -
第一节 建设特色优势鲜明的天开西青园	- 34 -
第二节 打造科产融合的创新高地	- 36 -

第三节 营造近悦远来的人才生态	- 39 -
第六章 大力促进消费扩容升级和投资提质增效，全面服务融入新发展格局	- 40 -
第一节 建设国际消费中心城市西部节点	- 40 -
第二节 积极扩大有效投资	- 42 -
第三节 深度融入全国统一大市场建设	- 45 -
第七章 统筹推进深层次改革和高水平开放，塑造高质量发展新优势	- 45 -
第一节 打造改革开放新平台	- 46 -
第二节 深化重点领域改革	- 47 -
第三节 持续培育一流营商环境	- 48 -
第四节 扩大高水平对外开放	- 49 -
第八章 坚持城乡融合、以城带乡，加快建设共同富裕先行区	- 50 -
第一节 加快发展现代都市型农业	- 50 -
第二节 高标准建设宜居宜业和美乡村	- 51 -
第三节 积极促进城乡融合发展	- 53 -
第九章 深入践行“四个以文”，建设文商旅体健深度融合示范区	- 54 -
第一节 以文化人提升城市文明	- 54 -
第二节 以文惠民丰富文化供给	- 55 -
第三节 以文润城赓续城市文脉	- 56 -
第四节 以文兴业赋能经济发展	- 58 -
第十章 加大保障和改善民生力度，绘就西青高品质生活新图景	- 59 -
第一节 促进高质量充分就业	- 60 -
第二节 办好人民更加满意的教育	- 61 -
第三节 构建更加完善的社会保障体系	- 62 -

第四节 深入推进健康西青建设	- 63 -
第五节 促进人口高质量发展	- 65 -
第十一章 升级加力生态系统优化和污染防治攻坚，推进美丽西青建设新实践	- 66 -
第一节 构筑蓝绿交融生态空间	- 67 -
第二节 持续深入打好污染防治攻坚战	- 68 -
第三节 持续推进绿色低碳转型	- 71 -
第十二章 坚持走内涵式发展路子，不断提升城市治理现代化水平	- 72 -
第一节 有效盘活利用存量资源	- 72 -
第二节 实施城市更新行动	- 73 -
第三节 构建现代化基础设施体系	- 74 -
第四节 推动城市高效能治理	- 76 -
第十三章 统筹发展和安全，构建全天候系统性现代化城市安全保障体系	- 77 -
第一节 坚决筑牢首都政治、安全“护城河”	- 77 -
第二节 强化重点领域安全能力建设	- 78 -
第三节 加强韧性安全城市建设	- 79 -
第四节 深入推进全面依法治区	- 80 -
第十四章 强化规划实施保障	- 81 -
第一节 坚持党的全面领导	- 81 -
第二节 发挥规划战略导向作用	- 82 -
第三节 健全完善规划实施机制	- 83 -

第一章 牢记殷殷嘱托，承前启后谱写西青高质量发展新篇章

第一节 “十四五” 发展成就

“十四五” 时期是西青发展历程中极不平凡、卓有成效的五年。最具里程碑意义的是，习近平总书记 2024 年 2 月视察天津第一站就来到西青区，看望慰问受灾群众和基层党员干部，充分肯定西青防洪救灾和灾后重建工作，给予殷殷嘱托和巨大政治关怀，让全区人民深受鼓舞、倍感振奋，为西青高质量发展注入前所未有的强劲动力。

五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神，坚决落实市委、市政府决策部署，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，牢记嘱托、感恩奋进，全面推进高质量发展“十项行动”和“三新”“三量”等重点工作，实施一系列打基础、利长远、惠民生重大举措，经受住世纪疫情严重冲击和百年不遇特大洪水重大考验，圆满完成服务保障上海合作组织天津峰会重大政治任务，保持经济健康发展和社会大局稳定，现代化活力新城建设取得显著成效，“十四五”实现圆满收官。

落实国家战略取得大进展。积极融入京津冀协同发展重大国家战略，全力服务北京非首都功能疏解，市场化引进北京来源落

地项目 135 个，计划总投资超过 430 亿元，经纬恒润、盈科瑞科研总部等项目落位西青。新引进北京投资来源单位新设机构 740 余家，与北京丰台区建立全方位战略合作关系。天津南站片区“站产城”融合发展全面提速，津沧高速南站专用通道等主干道路通车，为明学校一期建成投用。重点领域协同合作更加紧密，基础教育“京津冀互助共建微联盟”建设持续巩固，158 家定点医疗机构和零售药店异地就医联网结算顺利开通，与京冀 10 个地区实现政务服务“跨省通办”，与河北省霸州市等地建立生态环境联防联控机制。作为上海合作组织天津峰会主会场所在地，全心全力、节约简约、精致精细、周全安全完成服务保障任务，使西青区的美誉度、影响力得到显著提升，为推动经济社会全方位发展带来了历史性机遇。

区域经济实力迈上大台阶。经济大区支撑有力，经济总量跨越千亿元大关，地区生产总值较“十三五”末增长 28.8%；一般公共预算收入较“十三五”末增长 14.3%；固定资产投资额保持全市前列；居民人均可支配收入年均增长 4.8%。工业大区实力彰显，中芯国际、泓德汽车玻璃、力生制药等龙头企业蓬勃发展，规模以上工业年产值突破 1500 亿元；制造业和生产性服务业增加值占全区地区生产总值比重超过 62%；限上批发零售业销售额超千亿元。科创强区成绩显著，高标准建设天开西青园，集聚科技型企业 816 家；全区认定国家高新技术企业 730 家、“专精特新”企业 230 家、国家级制造业单项冠军 2 家；预计战略性新兴产业

和高技术产业占规模以上工业增加值比重分别达到 47.5%、34.7%；技术合同成交额累计超 400 亿元，全社会研发投入年均达到 30 亿元；出台“人才强区十五条”，引进各类人才 3.32 万人。

深化改革开放取得大突破。新一轮国企改革、西青经开区改革、政府机构改革、街镇财政体制改革等重点领域和关键环节改革顺利完成，成立津门湖街道办事处，国资监管企业资产总额、营业收入较“十三五”末分别增长 40%、90%以上。全国第二批制造业新型技术改造城市试点、国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点等 5 项国家级改革试点纵深推进，改革成果连续获评“中国改革地方全面深化改革典型案例”。营商环境持续优化，“拿地即开工”“竣工即投产”等一批改革经验在全市先行先试，新增民营经营主体 9.5 万户，民营经济增加值较“十三五”末增长 18.9%，成功培育本土首家主板上市企业依依股份。对外开放不断扩大，王兰庄国际商贸城获批全国市场采购贸易方式试点，全国首家外商独资三级综合医院鹏瑞利医院开诊运营。

文化传承创新呈现大变化。杨柳青大运河国家文化公园项目有序推进，“运河记忆”非遗展等系列活动更加深入，高质量推进第四次全国文物普查，全区非遗代表性项目达到 81 项。杨柳青古镇焕新成效显著，积极打造全国唯一的年画古镇，年画文化进一步弘扬，游客数量、关注热度、游玩时长、活动密度、综合收入多次突破历史纪录，获评国家级夜间消费集聚区、国家级旅游休闲街区，精武文化品牌影响力不断扩大，“崇文尚武”特色文

化名片更加靓丽。文化事业和文化产业提质升级，“文化惠民”汇演活动惠及群众 20 万人次，“15 分钟公共文化服务圈”日趋完善，成功创建市级全域旅游示范区，获批国家文化和旅游消费试点城市。群众文明素养和社会文明程度不断提高，13 个基层单位获评全国精神文明建设先进单位，蝉联全国文明城区荣誉称号。

城乡融合发展展现大提升。区国土空间总体规划获批，常住人口城镇化率达到 97%。地铁 2 号线卞兴站周边片区城市更新项目启动，提升老旧小区 64.7 万平方米，实施 8 个城中村改造工程。更新供热管网 217 公里、燃气管网 133.9 公里，集中供热普及率达到 99.9%，杨柳青水厂改扩建工程建成通水，穿区地铁 7 号线、10 号线和津静市域铁路通车运行，新增公共充电桩 8691 台，环外地区 50%建成区面积达到海绵城市标准。乡村振兴成果丰硕，高标准农田达 9.56 万亩，创建国家乡村振兴示范县、全国农业现代化示范区，获评全国休闲农业重点县、全国村庄清洁行动先进县，农村居民人均可支配收入连续三年位居全市第一。生态环境持续改善，高标准建成绿色廊道等重点生态项目，新建提升绿化面积约 12.64 万平方米，PM_{2.5}年均浓度较“十三五”末下降 25%，生活垃圾无害化处理率达到 100%，辛口镇第六埠村获评全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

全区民生福祉得到大改善。坚持每年实施 20 项民心工程，民生领域支出占财政支出 72.4%。打造“乐业西青”品牌，新增就业 12.2 万人，建成高技能人才培养平台 68 家。新建和提升改造

中小学、幼儿园 31 所，增加学位 2.95 万个。健康西青深入推进，111 家基层卫生服务站（室）纳入一体化管理建设，西青中医医院开诊运营，建设完成一批中医馆和中医阁。社会保障体系日臻完善，城镇职工基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达 21.97 万人、20.19 万人、20.34 万人，基本医疗保险参保人数达 71.24 万人。8659 户 23359 名村民还迁新居。“一老一小”工作稳步推进，全区千人口托位数 4.5 个；养老服务提质升级，建成日间照料中心 61 家、老人家食堂 167 家，为特殊困难老年人家庭进行适老化改造，基本公共服务达到全市一流水平。

第二节 发展环境

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是奋力谱写中国式现代化西青篇章的关键时期，发展环境面临深刻复杂变化。

发展机遇。当前和今后一个时期，世界百年变局加速演进，我国发展仍然处于重要机遇期，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势为我国高质量发展提供坚强制度保障，超大规模市场优势对全球资源要素形成强大吸引力，完整产业体系优势为有效提升经济竞争力、创新力、抗冲击力打下坚实基础，丰富人才资源优势为经济社会发展源源不断注入创新创造动能。从全市看，京津冀协同发展等重大战略加快实施，港产城融合塑造发展新优

势，区位、港口、科教人才、产业、城乡空间资源等优势集中凸显，中央支持天津发展一系列政策综合效应持续发力，经济向好态势进一步巩固。这些为推动西青区高质量发展拓展了新空间、激发了新潜能、增添了新动力。

面临挑战。西青区经济社会发展面临国际环境日趋复杂、国内经济结构深度调整等诸多挑战，不确定、难预料因素增多，发展不平衡不充分问题仍然突出。一是强化高质量发展动能任务依然艰巨繁重。传统产业比重较高，转型升级压力较大，链群体系尚不完善，科教人才资源挖掘还不充分，新旧动能转化仍需加快，新质生产力支撑力度仍显不足。二是全面深化改革任务依然艰巨繁重。制约发展的体制机制障碍依然存在，外资外贸承压走弱，一些存量闲置资源未得到有效利用，消费投资拉动效应仍显乏力。三是城乡高效能治理任务依然艰巨繁重。发展空间统筹不够，城乡发展还不均衡，基础设施瓶颈明显，社会基层治理还有短板，城市治理精细化水平有待提升。四是创造高品质生活任务依然艰巨繁重。公共服务均衡性和可及性存在弱项，比如，教育教学质量还需提升，医疗服务水平有待提高，一些还迁村民还未安置到位，社会救助体系仍需完善，安全生产依然存在诸多风险隐患等。对于这些问题，我们要坚持问题导向，在“十五五”时期有针对性加以解决。

综合判断，西青区未来五年是强化经济大区地位、向经济强区迈进的攻坚期，是存量更新与增量做优驱动发展的并重期，是

发展动能转换的窗口期，是高品质生活创造的提升期，是高效能社会治理的加速成熟期。我们要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，保持战略定力，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，破局开新、行稳致远，自觉从全局谋划一域，以一域服务全局，推动中国式现代化西青篇章不断展现新气象。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持走内涵式发展路子，以推进京津冀协同发展作为战略牵引，在加快发展新质生产力、进一步全面深化改革开放、推动文化传承发展、提升城市治理现代化水平上善作善成、见行见效，扎实实施高质量发展“十项行动”，着力深化科技创新、产业焕新、城市更新，推进盘活存量、做优增量、提升质量，更好统筹发展和安全，加强党的建设，持之以恒推进全面从严治党，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，

人民生活品质明显提升，社会保持和谐稳定，共同富裕迈出更大步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写中国式现代化西青篇章。

第四节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，为全区经济社会发展提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，积极服务融入国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，以盘活存量、提升质量带动做优增量、做大总量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进重点领域改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、城市治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展与安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济发展和社会稳定韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第五节 主要目标

高质量发展取得明显成效。打造京津冀协同发展重要节点，南站科技商务区支撑作用更加显现，经济保持质的有效提升和量的合理增长，经济结构更加优化，产业基础优势进一步巩固，新质生产力加快发展，消费供给水平明显提高，大力建设以先进制造业为支撑的经济强区。

科技创新能力大幅提高。科教资源富集的优势进一步显现，创新体系整体效能显著提升，科技创新、产业创新深度融合，教育科技人才一体发展水平不断提高，创新策源、成果转化、科创服务能力全面提升，科技企业加速成长，创新驱动作用有效发挥。

进一步全面深化改革开放实现新突破。重点领域改革任务全面完成，高水平对外开放能级不断提升，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，城市治理体系和治理能力现代

化水平明显提升，法治西青建设达到更高水平。

城区文明程度持续提升。社会主义核心价值观广泛践行，群众精神文化生活更加丰富，全国文明城区创建成效持续巩固提升，文化自信更加坚定，文化底蕴深厚的优势进一步凸显，文化事业和文化产业繁荣发展，全力打造文商旅体健深度融合示范区。

人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，多层次社会保障体系更加完善可持续，教育、医疗、养老等基本公共服务均衡性明显增强，加快建设共同富裕先行区。

美丽西青建设取得重要进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，生态环境质量不断改善，再生资源循环利用水平持续提高，生态宜居标杆区展现新形象。

韧性安全城市建设水平明显提升。维护国家政治安全体系进一步健全，首都政治、安全“护城河”更加牢固，重点领域风险得到有效防范化解，党建引领基层治理效能全面提升，共建共治共享的社会治理格局更加健全，城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效，平安西青建设迈上更高台阶。

在此基础上再砥砺前行五年，到二〇三五年实现我区经济实力、科技实力、区域影响力大幅跃升，制造强区、教育强区、科技强区、人才强区、文化强区等建设取得新进展，人民生活更加幸福美好，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更

为安全的发展。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标	2025年 预计数	2030年 目标数	属性
高质量发展				
1	地区生产总值增长（%）	5左右	4.5-5*	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	97	97	预期性
3	制造业和生产性服务业增加值占地区生产总值比重（%）	62.6	67	预期性
科技创新				
4	全社会研发经费投入强度（%）	3.15	3.6	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	16.5	18.7	预期性
6	工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重（%）	45	48	预期性
7	技术合同成交额（亿元）	130	162	预期性
改革开放				
8	外贸进出口额（亿元）	253	253	预期性
生活品质				
9	居民人均可支配收入增长（%）	4.8	与经济增长同步	预期性
10	义务教育巩固率（%）	99.79	>99	预期性
11	人均预期寿命（岁）	82.4	83.2	预期性
12	养老机构护理型床位占比（%）	68	73	预期性
13	千人口托位数（个）	4.5	4.5	预期性
美丽西青				

序号	指标	2025 年 预计数	2030 年 目标数	属性
14	细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度 (微克/立方米)	39	完成天津市下达目标	约束性
15	优良水体比例 (%)	50	完成天津市下达目标	约束性
16	森林覆盖率 (%)	16.4	16.4	约束性
安全韧性				
17	粮食综合生产能力 (万吨)	4.3	完成天津市下达目标	约束性
注	*为五年平均数			

第二章 紧扣区域功能定位，全力构建西青现代化发展新布局

第一节 准确把握发展定位

西青区是全市经济大区，产业实力雄厚，地理空间优越，科教资源富集，文化底蕴深厚，战略优势和政策机遇叠加，各项利好政策赋能显效，发展新动能加速聚集，具有高质量发展的强劲韧性和广阔前景。《天津市西青区国土空间总体规划（2021—2035年）》确定我区发展定位为国家生态文明建设示范区、国家运河文化核心展示区、京津冀创新转化示范基地、高端智能绿色产业集聚区。我区应立足经济大区，锚定发展定位，巩固用好“四大优势”，奋力建设经济强区。

第二节 全面优化空间格局

加快构建“两心三带三区，多点支撑”国土空间格局。

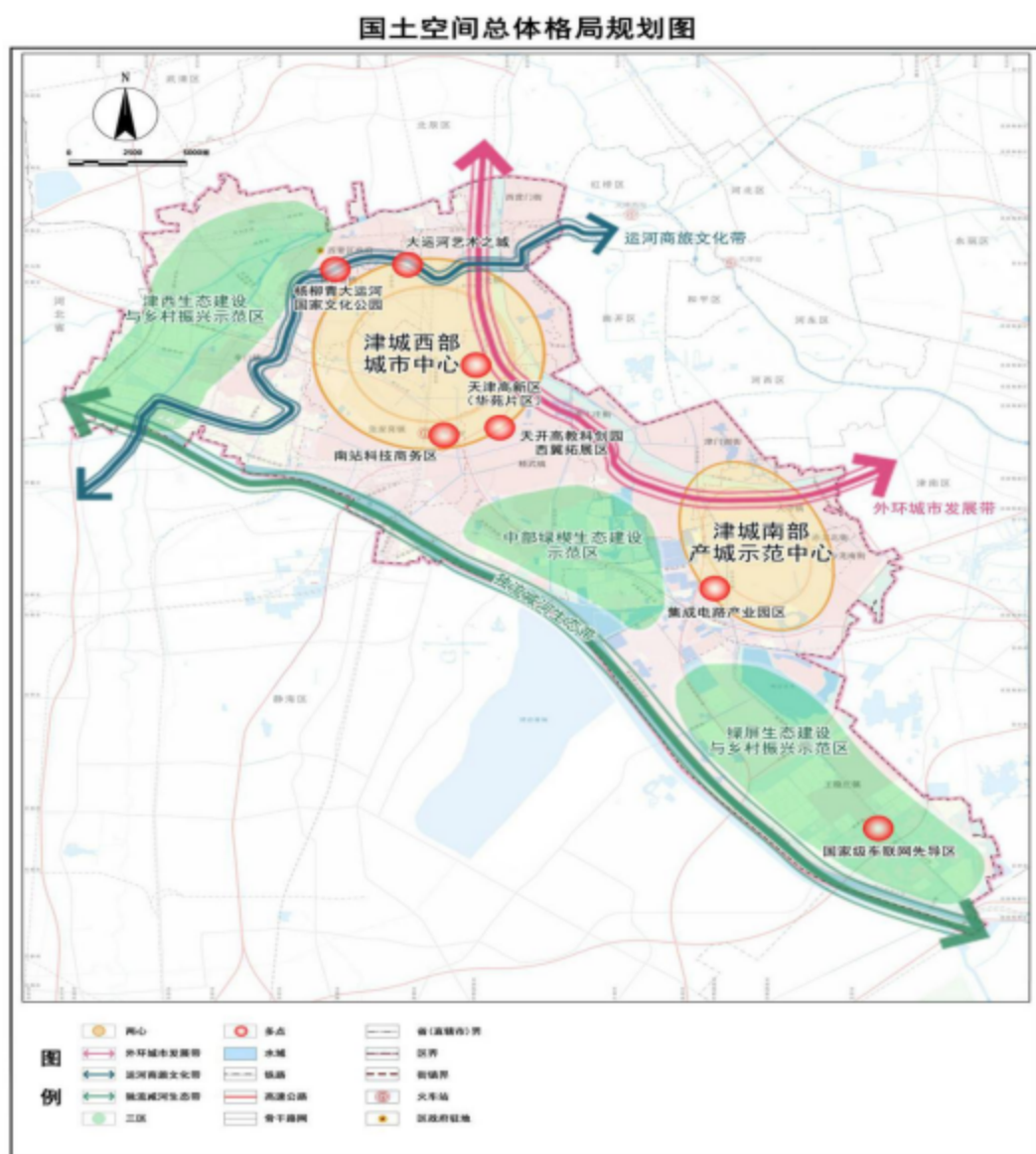
发挥“两心”引领作用。“两心”即津城西部城市中心和津城南部产城示范中心。津城西部城市中心强化面向区域的公共服务、生产制造、宜居生活等高品质城市功能，建设成为参与区域竞合的重要引擎。津城南部产城示范中心以西青经济技术开发区、赤龙南街、大寺镇为核心，聚焦完善城市功能，提升载体建设水平，提高产城融合水平。

强化“三带”联动发展。“三带”即外环城市发展带、独流减河生态带、运河商旅文化带。外环城市发展带加强沿线空间与功能衔接，依托外环绿带构筑复合功能的环城生态游憩公园，促进新兴产业、服务业与新型社区融合。独流减河生态带在突出生态功能的前提下发展特色现代都市型农业，打造滨水生态风景线。运河商旅文化带以大运河为主轴，推进文旅融合发展，打造文化旅游生态示范带。

提升“三区”生态功能。“三区”即津西生态建设与乡村振兴示范区、中部绿楔生态建设示范区、绿屏生态建设与乡村振兴示范区。津西生态建设与乡村振兴示范区加强生态建设，融入区域生态屏障建设，优化农业要素布局，打造特色农产品生产基地。中部绿楔生态建设示范区以西青郊野公园为核心，保障区域生态功能。绿屏生态建设与乡村振兴示范区以天津市绿色生态屏障(西

青部分)为核心,提振特色农业品牌,加强生态修复,增强生态系统服务功能。

突出“多点”核心支撑。“多点支撑”即天开西青园、南站科技商务区、杨柳青大运河国家文化公园、集成电路产业园、国家级车联网先导区等重点建设区域。天开西青园以科技成果转化为重点,打造创新链与产业链深度融合的科技成果转化重要承接



地；南站科技商务区以承接非首都功能疏解为引领，打造企业总部研发中心集聚区、消费中心；杨柳青大运河国家文化公园以文化保护传承为核心，培育文化旅游中心；集成电路产业园突出主导产业优势，建设中国北方集成电路全产业链重要增长极；国家级车联网先导区以智能网联汽车封闭测试场等重点项目为核心，构建开放融合、创新发展的产业生态。

第三节 统筹区域协调发展

统筹区域功能协同发展，科学确定各街镇功能定位、发展重点，发挥经济大镇“添秤”作用，更多体现支撑担当和价值贡献，推动各街镇各扬所长、各尽其力，以差异化发展形成横向错位发展、纵向分工协作的联动新局面。

专栏 2 科学确定街镇功能定位

（一）杨柳青镇。加速文化产业发展，着重发挥行政文化旅游中心职能，打造大运河文化带标志节点；以杨柳青工业园为载体，重点布局汽车、高端装备等智能制造产业。

（二）中北镇。重点布局智能网联汽车、新能源汽车、传统燃油车零部件制造与高端装备核心零部件制造、有色金属压延等领域，打造以宜居生活、现代商业服务业为主的产城融合片区。

（三）辛口镇。推动乡村振兴全面发展，致力于形成现代农业特色种植区、重要商贸物流节点和生态文化旅游片区；因地制宜发展制造业，为农村人口就近就业创造条件。

（四）张家窝镇。依托天津南站科技商务区优势地位和区域产业发展基础，做强高端装备制造支柱产业，做优智能网联汽车主导产业，培育低空经济与生物制造新兴产业，完善现代服务业配套体系。

（五）精武镇。发挥天开西青园科创优势，做强新能源新材料、生物医药、高端装备等主导产业集群，建设产学研配合创新片区，魅力宜居生态片区。

（六）大寺镇。以先进制造业为先导，布局新材料及高端装备工业母机产业，建设先进制造核心片区和产城融合片区。

（七）王稳庄镇。以赛达工业园、西青智造园、智能网联测试场为产业载体，以绿色生态屏障、万亩稻田、万亩湿地为依托，打造绿色智造基地和生态旅游片区。

（八）西营门街。发展现代化高端服务业，全力打造特色中医药产业集聚区和颐养健康产业集聚区，加速形成文旅宜居新标杆。

（九）李七庄街。重点发展集成电路、高端装备核心零部件和基础部件、汽车零部件及配件、医养健康等产业领域，建设交通便捷、城产融合的生活消费片区。

（十）津门湖街。依托梅江会展中心资源，推进梅江中心商圈提质增容，以“展商联动”为牵引，建设现代服务产业富集的商业街区。

（十一）赤龙南街与赤龙北街。持续完善公共服务设施与便民商业设施，建设现代居住生活片区。

第三章 牢牢把握战略牵引，打造京津冀协同发展重要节点

瞄准京津冀协同发展重要节点建设，突出深度融入和积极引

入，着力建设京津冀创新转化示范基地，全力打造“站产城”融合发展综合枢纽，不断深化区域一体化发展，在支撑京津冀高质量发展动力源作用中奋力争先。

第一节 着力建设京津冀创新转化示范基地

全力服务北京非首都功能疏解。积极融入首都都市圈建设，落实现代化首都都市圈空间协同规划，全方位对接首都产业、科技、人才等各类资源，努力打造京津冀城市群的“微中心”。充分发挥驻京科创中心作用，加大对京招商推介力度，深入对接“国字号”“央字头”和高成长型、创新型企业，积极探索“投融建管”等综合开发模式，引进一批符合西青发展定位的优质项目。加快经纬恒润研发中心二期、北现音产学研创基地二期等项目建设。持续深化与丰台区全方位战略合作，强化低空技术、生物医药与大健康等领域产学研协作，探索建设京津同城产业平台，争取更多科创主体和创新业务板块布局西青。

深化协同创新。积极融入北京（京津冀）国际科技创新中心建设，精准聚焦北京特色资源，发挥西青先进制造优势，优化创新服务生态，完善成果转化体系，探索“产学研用”深度融合发展路径，深化与首都科研院所、高等院校、企业总部、行业协会等交流合作，引进一批高质量成果转化项目，构建“京创青产、协同赋能”的发展模式，打造京津冀科技成果转化优选地和区域创新枢纽。

强化产业协作。主动嵌入以“六链五群”为主的京津冀产业链，促进成龙配套与成链成群发展，让更多西青企业“在链条上融合、在集群中成长”，推进产业链群分工协作和梯度配套。用好行业协会、产业链联盟等资源，常态化开展三地企业撮合对接活动，积极引进车联网、汽车电子、集成电路等领域优质项目，加快延链补链强链。

第二节 全力打造“站产城”融合发展综合枢纽

增强“站”的枢纽功能。充分发挥天津南站在京沪高铁沿线的串联能力，围绕高铁网络交通规划，服务保障津沧、津雄两条城际铁路布局落位，优化铁路枢纽站点流线及周边路网，不断完善京津冀30分钟交通圈和市内10分钟换乘圈。实施天津南站站房改造扩建，系统推进南站站区环境提升、站前广场布局优化和周边区域交通组织流线重构，实现轨道交通车站公共空间多元化、一体化，构建高铁、轨交、公交、出租等多元交通无缝换乘体系。

增强“产”的支撑功能。依托天津南站高铁枢纽优势，全面链接京津冀协同发展和长三角一体化发展两大国家战略，积极融入京沪高铁经济走廊，持续增强区域产业协同的“强磁场”。围绕枫雅科创中心等存量载体，因地制宜培育科技服务、现代商贸、高级别智能网联车、高端装备、生物医药、新材料等多元功能协同的适站产业。深化“以链引企”“以企引企”模式，瞄准京沪高铁沿线城市，进一步吸引企业投资和设立研发生产基地。放大集

成电路、车联网等产业集聚效应，打造“高铁+特色主题园区”辐射发展模式样板。

增强“城”的承载功能。完善天津南站区域城市配套服务，探索设置多用途混合用地、促进职住平衡、实施弹性容积管理、鼓励新型混合开发等创新性措施，促进城市与产业协调发展。优化商业配套，精准对接周边居民的日常需求与高铁旅客的差异化消费场景，围绕鹏瑞利、杉杉奥特莱斯等优质资源，整合酒店住宿、高端医疗、康养服务等多元业态，形成互动性强、场景化体验突出的地标性商业集群。扩充教育资源，推进实现全龄教育体系全覆盖，实施为明学校二期等优质项目。健全城市功能，加快站东区域开发建设，完善文化场馆、体育场地等公共设施，因地制宜建设口袋公园、街景绿地，营造宜居宜业宜游的良好环境。

第三节 不断深化区域一体化发展

加强交通设施互联互通。深化干线铁路、城际铁路、市域铁路、城市轨道交通“四网融合”，畅通“两横七纵”高速公路连通网络。完善天津南站周边区域交通路网布局，实施瑞达路延长线进站通道建设，加快新建储厚道、宝兴路等一批城市道路。

加强公共服务共建共享。深化基础教育互助共建，加强与京津冀地区学校交流合作。优化京津冀异地就医保障服务，扩大异地就医联网结算覆盖范围。发挥西青特色文商旅资源优势，打造京津冀知名的主题消费和旅游目的地。推动政务服务区域通办提质增

效，落实京津冀专业技术人员职称资格互认。深化高层次协同开放，积极服务雄安新区高标准高质量建设。

加强生态环境联防联控。加强生态环境跨区域合作治理，建立信息共享机制，持续深化与廊坊、霸州等地污染联建联防联控联治，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，联合打好蓝天、碧水、净土保卫战，共同筑牢京津冀生态安全屏障。

第四章 坚持以先进制造业为骨干，构筑“两业”深度融合的现代化产业体系

巩固壮大实体经济根基，坚持制造业立区和服务业强区，加力实施制造业高质量发展行动，加快打造高端智能绿色产业集聚区，构筑具有西青特色和竞争力的现代化产业体系。

第一节 坚定不移壮大先进制造业

提质升级优势传统产业。深入推进新型工业化，提高传统优势产业竞争力。汽车制造业，聚焦新能源、智能网联转型，延长车联网、新能源汽车核心零部件、汽车电子等产业链条，依托天津（西青）国家级车联网先导区、智能网联汽车封闭测试场，深化“车路云一体化”集成应用，促进智能网联汽车关键元器件技术攻关与产业化落地。黑色金属冶炼和压延加工业、金属制品业，加快向技术驱动和绿色低碳方向深度转型。饮料制造业和食品制造业，依托元气森林、东鹏特饮等龙头企业吸引更多知名品牌企

业及上下游企业落户，着力打造全国知名企业最集中、产业链配套服务最完善、生产规模最大的饮料制造业集聚区。开展生产线智能化改造与差异化创新，提升产业链现代化水平。日用化学产品制造业，精耕细作日用高端护理品行业，支持企业增资扩产、丰富产品层次，扩大聚集效应，提高优质消费品供给能力。

培育壮大新兴支柱产业。加快技术开发和产品迭代升级，支持实施新技术、新产品、新场景应用示范，着力打造新兴支柱产业。新一代信息技术产业，依托中芯国际等头部企业，重点发展集成电路制造等电子核心产业和人工智能、信息终端设备制造等下一代信息网络产业，促进人工智能技术区域特色化发展。高端装备制造业，重点发展智能测控装备制造、机器人与增材设备制造、重大成套设备制造，促进产业链向高端延伸。生物产业，重点发展生物医药、先进医疗设备及器械制造，鼓励研发中药创新药、中药配方颗粒、中药大健康产品等关键产品，支持创新药、高附加值仿制药项目，瞄准高端影像设备、体外诊断、微创手术器械、康复器械及医用耗材等细分领域，做好企业培育服务。低空经济，创新“空地复用”协同测试模式，更好营造低空制造业、低空运营业、低空基建与信息服务业、低空配套业等全产业链生态，培育更多应用场景。新材料，发展先进钢铁及有色金属材料、特种玻璃等新材料产业，加速关键技术转化。

前瞻布局未来产业。探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，建立投入增长和风险分担机制，推动未来产业成为

新的经济增长点。新型储能领域，重点布局储能材料、储能电池系统研发制造等。生物制造领域，主动对接食品、化工、医药等传统企业，鼓励优质企业为其提供合成生物学解决方案，持续拓展研发、生产、销售和定制化开发服务。具身智能领域，加大科创企业引入力度，在脑机接口、柔性触觉传感器、高性能芯片等方面研发攻关，开展面向工业制造、养老服务等垂直场景的技术创新与产品应用。未来健康领域，强化技术赋能新型医疗服务，拓展疾病诊疗、药物研发、精准医疗等多元应用场景。大力推进典型应用场景打造和技术路线创新，支持重点企业申报首台（套）重大技术装备项目。

专栏3 先进制造业重点支撑项目

（一）优势传统产业升级。推动捷温汽车生产线扩建、胜维德赫华翔汽车后视镜总成生产线扩建、经纬恒润汽车新能源类控制器产线升级改造、泓德新型智能化技术改造、逸航汽车座椅部件生产基地、友成汽车车灯模具研发制造扩产、福尔欣新能源汽车用高压电缆扩产、沪光新能源汽车线束生产线新建、新宇彩板涂镀系统升级改造、元气森林（天津）二期、蓝月亮新增生产线、康森生活护理品生产基地、二商迎宾生产线智能化升级、可锐食品生产基地、佳喜乐绿色健康食品等项目建设。

（二）新兴支柱产业壮大。推动中芯 T2/T3 集成电路生产线、恩智浦设备改造升级、星曜半导体射频芯片封装基地、荣森海姆自动化搬运设备制造生产基地、宜科传感器产线智能化升级改造、吉诺科技机械设备制造基地、捷马矿山设备生产基地二期、山特维克矿山设备生产基地扩产、凯

姆镭流体控制研发制造基地、欧科能源装备、现代化数智电梯产业集群、恩纳科智能装备制造基地、松下电子片式电阻器产能扩建、开合智能电气设备、祥威风电齿圈生产线智能化改造、曼宁机械技术改造、德安特精密仪器、萨博科技滴灌设备、力生制药生产线设备更新、金汇原料药生产线、尚飞航空多旋翼大载重 eVTOL 研发生产基地、齐邦新材料二期、艾普斯工业铝型材、大道空间高性能膜材料、赛路晶材生物材料、中色（天津）新材设备升级改造等项目建设。

（三）未来产业前瞻布局。推动沃尔德机器人二三期、梅卡曼德（天津）机器人、法莫西人工智能赋能的酶设计平台、蚂蚁新能源增资扩产、常兴新能源高比能高安全固态电池、视知觉智能科技、赛思领动 4D 成像雷达、美科信生物科技、曦健科技骨骼肌超声力学成像仪、精奇科技传感器信息采集、康赛诺医疗器械及细胞实验室等项目建设。

深化产业成链成群。发展先进制造业集群，培育壮大能源矿产装备、智能测控等国家级、市级中小企业特色产业集群，引导技术、资金、人才等创新资源要素向集群集聚。坚持链园结合、以园聚链，推动园区专业化特色化发展，打造西青乘用车关键零部件、电气设备制造等一批产业主题园区。深化“强链延链补链”，打造上下游、产供销协同配套的大中小企业融通发展模式，探索构建跨区域、跨平台的产业集群协同新机制，提升产业链供应链协同配套能力。

第二节 加快促进先进制造业和现代服务业融合发展

做强生产性服务业。强化对制造业高质量发展的支撑提升作

用，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。科技服务，聚焦研发设计、专利服务、检验检测等领域，支持工业设计向高端综合设计服务转变，培育发展数字设计，提升中试验证、技术转移、创业孵化能力，依托天开西青园打造科技服务业标杆聚集区。商务服务，大力发展总部经济，提升楼宇经济功能品质和产出效益，壮大会计审计、营销策划、广告服务等专业咨询服务。用好梅江会展中心、社会山展馆资源，拓展“会展+”业态。金融服务，持续引入各类持牌金融机构，丰富数字金融应用场景，加大绿色金融产品供给。现代物流，提升网络化、规模化水平，发展专业化物流、供应链物流、应急物流等新赛道。

做优生活性服务业。聚焦养老、托育、文旅、体育、家政、法律等服务业态，推进标准化、品牌化建设。依托大健康产业基础，重点发展健康医疗、健康保险、健康管理等大健康产业，引导健康服务与互联网、养老、文旅等领域深度融合，发展智能、精准的健康服务。扩大养老托育服务专业、科学、均衡、可持续供给，加快培育养老服务、智慧健康服务、养老金融等银发经济产业，发展社会化托育服务体系，鼓励发展“互联网+托育服务”新业态。

激发产业融合发展活力。深化国家先进制造业和现代服务业融合发展试点建设成果，围绕产业链布局服务链，推广应用场景典型案例，持续推进“两业”融合。畅通“两业”融合对接渠道，加强上下游企业撮合对接。鼓励新一代信息技术、人工智能、研

发设计、检验检测等在制造业各环节融合应用，充分释放科技服务对创新链和产业链的粘合功能。推动高端装备制造业做强研发环节，搭建融合协同创新平台。推进汽车制造与服务业创新融合，完善汽车设计、制造、销售、后市场全链条体系，发展智能化解决方案服务。推动人力资源服务业与制造业融合发展，做强西青人力资源服务产业园，培育制造业人力资源服务新业态、新技术、新模式。深化医药制造和健康服务有机融合，推动健康服务与制药产业、生物制造、中药饮片产业、医疗器械等产业跨界融合发展。鼓励金融机构通过投贷联动、银团贷款等加大对制造业企业转型升级、产能优化等支持力度。推动物流企业与制造业企业建立战略合作关系，优化供应链流程。引导生产性服务业多层次、多路径赋能制造业高质量发展。

专栏4 “两业融合”市级应用场景

（一）工业互联网业态。中汽数据（天津）以研发设计服务和制造业融合为路径，推动面向汽车研发领域的工业互联网应用服务平台。天津宜科自动化股份有限公司以装备制造和服务业融合为路径，推动数智化平台赋能制造新模式。

（二）服务衍生制造业态。盈科瑞天津公司通过搭建“中药创新药概念验证平台”提供专业、开放、全链条的一站式中药创新验证服务。

（三）智能工厂业态。新宇彩板公司以原材料工业和服务业融合为路径，以制造执行系统、企业资源计划系统、机联网为着力点，打造产学研一体化研发产品助力数智化绿色生产的发展应用场景。

第三节 加快推动实体经济与数字经济深度融合

积极培育数字经济核心产业。大力发展大数据、云计算、网络安全等数字经济核心产业，深化 5G 技术应用场景，打造智能交通、智慧物流、智慧能源、智慧医疗等重点领域示范工程。基础设施方面，支持中国移动京津冀算力数据中心建设，依托天津市算力交易平台，推动算力市场化流通，鼓励企业购买使用算力资源，促进算力产业发展。应用场景方面，依托国家级车联网先导区完善车联网数据融合应用场景、新能源汽车数据融合应用场景、企业数据融合应用场景三大数联网重点应用场景，促进跨行业跨领域数据融合应用。数据应用方面，推进行业高质量数据集建设，加强数据集供需对接，鼓励发展数据标准、数据加工分析、数据交易、数据安全、数据服务等新业态，引进培育一批数据应用领军企业。

全力推行新型技术改造和数智化转型。推动传统产业加快设备更新与新型技术改造，实施“人工智能+”行动，培育一批数字化转型标杆示范企业，五年力争培育智能工厂 20 家。加快数智技术在研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等环节深度应用，培育发展个性定制、柔性制造等新模式，推动数字赋能全产业链协同转型。加快发展智慧农业，推进农业生产经营和管理服务数字化改造，深化国家数字乡村试点建设成效。

大力发展平台经济。鼓励龙头制造企业、平台企业开发资源，

支持链主企业整合资源、开放场景，支持宜科自动化、中汽数据等平台企业加速成长壮大，推进传统互联网平台企业向新型互联网平台企业转型升级，推动互联网销售、医疗健康、直播等垂直领域平台创新发展。巩固批发与贸易经纪代理服务业发展优势，积极引育工业互联网、数据服务、科技服务等多元平台企业主体，打造众包设计、智慧物流、新零售等数字化服务业新增长点，推动平台企业提供专业化、集成化服务。

促进数据要素价值释放。完善数据开放共享体制机制，破解“数据孤岛”，实现政府部门间数据“应共享，尽共享”。丰富政务数据资源目录体系，更好发挥数据要素对经济发展的赋能作用。推进公共数据授权运营试点建设，打造一批惠民生、促发展、可复制的数据要素应用场景。发挥数据在“人工智能+”应用场景中的基础支撑作用。探索公共数据与社会数据融合开发利用机制，一体推进企业数据资源开发利用和公共数据赋能企业发展。

专栏5 实体经济与数字经济融合平台

（一）拓展融合应用场景。重点建设天津（西青）国家级车联网先导区智能网联汽车封闭测试场北部地块项目，利用地面+空中测试资源，联动周边研发生产车间载体，探索“天空地一体化”创新发展模式，为无人机整机及零部件企业研发生产测试、人才培养、应用场景测试、适航验证等提供全链路支持。

（二）培育数字经济发展。重点打造赛达数字技术应用创新产业集群，借助西青人工智能产业园与赛达数字经济产业园的产业资源与创新基础，

致力于构建集技术研发、服务应用于一体的高能级数字产业聚集区。

(三) 数据基础设施建设。重点推动汽车行业可信数据空间建设与运营、天津市时空地理信息行业高质量数据集等项目建设。

第五章 强化科创园区带动和科教资源赋能，因地制宜发展新质生产力

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，深入实施科教兴区人才强区行动，建好天开西青园等科创园区，用好高校科教资源，以科技创新引领新质生产力发展。

第一节 建设特色优势鲜明的天开西青园

高水平推进科创园区建设。加快推进重点片区发展，引入新兴产业新业态，建设特色化载体平台，积极服务全市发展大局。增强天开高教科创园西青园创新活力，聚焦生物医药、新能源新材料、高端装备等主导产业，推进经纬恒润二期、广发新能源北方总部等标杆项目建设，加快天开数智园、枫雅科创中心企业招商入驻，提质升级盛驰精工、恒通企业港等存量载体，做强钠离子新能源电池产业转化基地、生命健康产业转化基地等公共研发平台，打造天开西青园创新型企业 and 科技成果转化主要承载区。注重培育特色赛道，依托天津工业大学先进分离膜材料全国重点实验室和盈科瑞、善测科技等重点企业，围绕膜材料等纤维材料、动力电池及储能材料、生物合成材料、医疗器械、生物药品、中成药及中药研发等细分领域，打造具有区域影响力的产业创新集群。

发展未来智能相关产业，聚焦人工智能芯片、脑机交互、核心元器件和传感装备突破创新等前沿领域，争取在颠覆性技术上实现早期突破。

专栏6 天开西青园重点发展领域

1.新能源新材料。重点发展动力电池及储能材料、轻量化复合材料、膜材料等纤维材料、新型显示与战略性电子材料、生物合成材料等细分领域。积极探索新能源新材料在智能制造、智慧城市、绿色交通等领域的应用,打造具有竞争力的新能源新材料产业集群。

2.生物医药。重点发展医疗器械、生物药品、中成药及中药研发、医美、食品健康等领域。

3.高端装备。重点突破“卡脖子”技术，打造智能测控、装备制造、机器人与增材设备制造、智能关键基础零部件制造等产业集群。

4.智能网联汽车。重点布局汽车电子开发实验室、智能网联测评实验室、高级别智能驾驶系统开发实验室等创新平台。

5.未来产业。重点发展智能网联、人工智能芯片、脑机交互、高端智能装备等方向，推动核心元器件和传感装备突破创新。

联动打造高校创新载体。支持西青大学科技园融合创新，以产业需求为牵引发展工科、农科、城建相融合的信息技术、智能建造、智慧农业等领域。提质升级天津师范大学科技园，发挥计算机、心理学等学科优势，完善“众创空间——孵化器——加速器”链条。推进天软信创大学科技园复合型人才“订单式”培养模式，深化成果转化链条。深化校企共研、“揭榜挂帅”，支持高

校探索设立产业需求牵引的学科专业，提升科研与西青产业匹配度。

第二节 打造科产融合的创新高地

强化科技成果高效转化应用。搭建高校院所创新成果向企业转移转化快速通道，积极推动“先使用后付费”“技术入股+现金入股”等模式，打造“企业出题、院所答题、市场阅卷”三方联动协同攻关体系。加强技术转移体系建设，打造具备西青特色的产业技术研究院与技术转移机构，构建“基础研究——技术研发——装备研制——工程示范”一体化链条。鼓励高校院所探索更灵活的赋权模式破除制度壁垒，搭建校企合作“技术之桥”，开展新型储能、氢能制备与储运等全链条关键技术研发与示范。

强化企业创新主体地位。围绕生物医药、智能网联、集成电路等优势产业领域和细分产业领域，建设企业技术中心与科技企业孵化器，打造“概念验证——中试平台——孵化器——加速器——产业园”创新孵化链条。鼓励龙头企业联合高校院所、产业链上下游企业组建创新联合体，实施优势领域长板技术锻造计划，重点突破一批关键核心技术和行业共性技术。加强科技型企业培育，建立“科技型中小企业——高新技术企业——猎豹企业——领军企业”全链条培育体系，加快发展制造业单项冠军，大力培育“专精特新”企业。到 2030 年，专精特新“小巨人”达到 23 家，单项冠军达到 15 家。

做优全链条科创服务。进一步畅通协作创新渠道，整合企业、高校院所、新型研发机构等多元主体的优势创新资源，共建公共技术研发平台、重点实验室等载体平台。实施“金种子——金苗——金果”梯度培育计划，构建科技创新与产业培育的“西青模式”。着重与各类创新平台进行对接，加快布局高能级检验检测、概念验证、小试中试平台。支持建设专业化技术转移机构和知识产权运营平台，支持重点企业联合高校、新型研发机构及服务机构共建产业知识产权运营中心。加大对市级重点科技项目和科技型中小企业的金融支持力度，构建覆盖企业全生命周期的创新创业支持政策体系。

专栏 7 科产融合重点项目

（一）多层次创新平台

1.盈科瑞（天津）创新医药研究有限公司中药研发中心实验室项目。依托公司中药和化药在内的临床前全药学 CRO 龙头作用，建设“中药创新药研发实验室”，引聚迁入 500 名左右研发人员，打造全国纯中药创新药研发总部。

2.南开大学生命健康产业化基地项目。天津市生物制造领域重点项目，围绕生物医药产业、生物材料产业，打造“生命健康领域”高端成果转化平台，建设南开大学生命科学学院产业化基地和人才培养基地。

3.创新研究院高水平研发平台建设项目。新建研发分析检测中心大楼，建成超导材料研究所、高性能铜合金材料研究所、高纯金属材料研究所、矿产资源高效利用研究所 4 个研究所。

4.挑战动保农业动物健康产品全链条研发平台项目。形成覆盖从原料创制、制剂开发到中试转化、临床验证的全链条研发体系，支撑百人团队同步开展多品类农业动物健康产品全流程研发工作，显著提升农业动物健康产品的创新研发效率与成果转化能力。

（二）科技创新与产业创新深度融合项目

1.常兴新能源科技电池正极材料项目。将建设先进的固态电池生产线，配备高精尖的材料制备与电池测试设备，旨在突破固态电池技术瓶颈，实现能量密度与安全性能的双重提升。

2.长河科里奥利质量流量计项目。主要建设高精度科里奥利质量流量计研发及产业化全链条能力体系以及国际领先流量检测实验室，配置国际先进的实验设备，搭建多工况模拟实验平台。

3.蚂蚁新能源增资扩产项目。以出口 E-BIKE 锂电池组研发、生产、销售为主，在二轮、三轮、储能等国内和海外市场实现规模销售。

4.高端装备在线测量及误差补偿创新平台。研发生产重大装备全寿命状态监测以及早期故障诊断设备，引进大型龙门机床误差测量及补偿创新平台，推动数控机床行业发展。

5.天津三信汇智科技有限公司智能制造项目。引进非标自动化焊接生产线及专用设备，焊接机器人及焊接装置设备，汽车夹具、检具、高温蒸汽垃圾处理环保机等设备。

6.天津尚飞航空研发生产基地项目。计划打造“多旋翼大载重 eVTOL”研发生产基地，带动地区低空经济发展及促进产业链聚集。

第三节 营造近悦远来的人才生态

创新人才引育机制。大力实施人才强区战略，深化“双招双引”，统筹高水平人才队伍建设，打造西青人才项目品牌矩阵。深入实施“才聚西青，双技赋能”行动，落实“海河英才”引进和培养计划。开展“高校学子西青行”“海外赤子看西青”等活动，提升留学人员创业园建设管理水平，吸引能够突破关键技术、带动产业发展的领军人才。开展享受政府特殊津贴人员、天津市有突出贡献专家、西青区“金字塔”培养项目选拔工作，形成结构合理、梯次衔接的高层次专技人才培养体系。深入实施“运河工匠”建设工程，持续深化“技能强企”行动，定期开展职业技能竞赛，培养更多能工巧匠、大国工匠。

强化人才服务保障。优化技能人才激励模式，持续做好“海河工匠”“天津市技术能手”等技能领域称号人员选拔、推荐工作。定期举办精准化人才对接与展示交流活动，为各类企业和人才提供更加高效便捷的市场化人才服务。多维度、精准化开展事业单位公开招聘、高校毕业生定向招聘。健全科技人才流动机制，鼓励高端人才在产学研间有序流动，创新校企人才“双聘模式”。完善住房、教育、医疗等生活服务配套，加快建设宜业宜创宜居“人才城”，用心打造近悦远来、富有活力的人才生态。

第六章 大力促进消费扩容升级和投资提质增效，全面服务融入新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深度挖掘市场潜力，促进消费和投资、供给和需求良性互动，建设国际消费中心城市西部节点，持续擦亮“投资西青”品牌，在融入服务国内大循环中发挥更大作用。

第一节 建设国际消费中心城市西部节点

全力促进消费扩容升级。促进生产性消费提质增效，支持企业大规模设备更新，推动大宗消费更新升级。深入实施提振消费专项行动，用好消费品以旧换新政策，深入开展“焕新西青”联合促销，持续推动汽车、家电、数码产品及家装建材等消费提质扩容，持续打造“津门汽车消费首选地”。大力发展品牌经济，吸引中高端国际消费品牌在西青设立旗舰店、概念店、体验店和跨界融合店。持续推动“老字号”企业焕新发展，推出西青“国潮伴手礼”“名优农产品”“精品美食”“康养休闲”“潮玩地标”等特色产品目录。扩大优质商品和服务供给，培育智能穿戴、智能家居、数码产品、美妆、宠物等消费新增长点，支持各类载体设立老年服务和母婴用品专区专柜，丰富养老照护、日用辅助、健康促进、益智玩具等商品品类。深入推进服务消费创新发展，大力支持各类服务消费场景创新探索，不断提升服务品质和供给效

率。激发文商旅体健等改善型消费活力，培育绿色、健康、智能等新型消费场景。强化居民消费能力保障，统筹促就业、增收入、稳预期，保障重点群体基本生活，增强居民消费能力。

打造特色消费载体。优化提升中北、南站、梅江等重点商圈功能，逐步探索打造杨柳青古镇特色商圈，持续推进国际消费中心城市西部节点建设。重点打造杨柳青镇、中北镇、精武镇、张家窝镇夜间经济聚集区，实施夜景灯光亮化工程，装点景区环境，通过“景点+主力店+辅助店铺”模式，形成“一街一品味，一路一风情”特色场景。打造更多首店首发经济聚集区，重点推动西青大悦汇、龙湖天街等商业综合体首发经济发展。持续推进一刻钟便民生活圈试点建设工作，不断延伸便民利民服务，提高群众生活便利化程度和幸福指数。结合城市更新，高标准制定商业空间布局规划和消费业态指引，实现新建消费载体与国土空间规划及各专项规划有机衔接。

专栏 8 重点商圈建设项目

（一）中北商圈。发挥购物、休闲、娱乐等业态完备优势，联动永旺梦乐城、大悦汇等热点载体，突出“家庭娱乐、亲子互动、青年社交”核心特色，推进水西公园停车楼项目建设与阿逗智玩乐园项目落地，打造业态丰富多元、功能配套完善、消费环境优美的区域标杆商业中心与环城区域核心商圈。

（二）梅江商圈。突出高端商业设施和会展资源优势，以梅江会展中心、山姆会员店、龙湖梅江天街、印象城、梅江公园为重要支点，突出“品

质生活、时尚潮流、国际化”三大核心特色，深化“展商联动”发展机制，建成业态高端化、环境优雅化、服务优质化的特色活力中心与高端精品消费商圈。

（三）南站商圈。借助天津南站交通枢纽便利性支撑，串联社会山文旅港、杉杉奥特莱斯、鹏瑞利康养酒店群及周边景区，突出“高铁+商业”“文旅+商业”双特色，打造集购物消费、休闲娱乐、商务会展功能于一体的区域性消费中心与京津冀休闲“微度假”商圈。

（四）杨柳青古镇特色商圈。发挥大运河资源优势，依托杨柳青古镇深厚的文化底蕴与丰富的旅游资源，突出古镇风情、民俗体验、文化休闲三大特色，打造业态精致、体验丰富、服务完善的文商旅融合发展片区。

营造良好消费环境。持续深化“放心消费在西青”品牌建设，强化对消费市场的质量监管，加大对假冒伪劣、虚假宣传等违法行为的打击力度，畅通投诉举报渠道，健全消费纠纷多元化解机制，保障消费者的合法权益，营造良好的市场信用环境。优化展览展销、文体赛事等消费相关活动审批服务，提升承办主体申报效率。广泛征集异业合作需求，打造异业联盟合作平台，全面释放消费潜力。引导消费者理性消费，倡导社会绿色消费。

第二节 积极扩大有效投资

优化投资结构。更好发挥政府投资带动作用，强化对科技创新、新型基础设施、民生保障等重点领域投入，促进投资从规模驱动转向质量效益推动。持续优化基础设施投资，推进老旧小区、

城中村、城市更新等重大项目建设，加大对交通、水电、通信等基础设施投入力度，积极布局新型基础设施。扩大产业投资，加大对支柱产业、新兴产业、未来产业投资力度，持续进行传统产业改造投入。稳定房地产投资，探索房地产发展新模式，有序做好配套设施保障。促进社会领域投资，支持教育医疗、技能培育、养老托育、文旅体育等领域项目建设，补齐民生短板。扩大消费基础设施投资，促进消费服务平台建设和功能提升。以需求的增量撬动发展的增量，实现扩大投资与创造就业、投资于人与提振消费的良性互动。

培育拓展投资增量。加快重大项目建设，实行清单化、节点化、责任化管理，健全重大项目谋划储备机制，立足需求、适度超前开展项目谋划储备，动态更新重大项目库，切实形成“谋划一批、储备一批、建设一批、投产一批”的梯次配置。积极争取中央预算内专项资金、超长期特别国债、地方政府专项债等中央政策资金，用好国家创业投资引导基金、公募 REITs、新型政策性金融工具等，加强资金使用全生命周期管理。大力撬动社会资本投资，完善政策引导与市场机制，吸引更多社会资本参与重点领域和重大项目建设，加大优质项目向民间资本推介力度，强化创新支撑和融资支持，增强民营企业投资信心，实现敢投资、有回报。

提升招商引资质效。坚持市场化、专业化招商，围绕自身资源禀赋，形成靶向招商企业清单，实施年度招商推介计划，靶向

引进央企、国企和大型民企，积极吸引外资企业，提升招商引资精准性。创新招商方式，发挥国有基金对本地投资的引领作用，探索基金赋能、场景招商，推行“产业合伙人”创新模式。建立大数据招商系统，实现供需精准对接，有效缩短项目落地周期。积极开展招商人才柔性引进，实施招商队伍技能提升计划，做强投促公司、南站公司、永泰恒基公司、学府公司等市场化专业化招商平台，打造一支懂产业、懂科技、懂金融、懂市场的“招商铁军”。

专栏9 扩大投资项目支撑

初步安排项目 491 个、计划总投资 2629.65 亿元，其中“十五五”期间计划投资 1205.62 亿元。

（一）农、林、牧、渔业类。项目合计 8 个，总投资 4.11 亿元，“十五五”期间计划投资 2.91 亿元，赋能乡村全面振兴。

（二）制造业类。项目合计 156 个，总投资 803.81 亿元，“十五五”期间计划投资 201.87 亿元，推动各类有效投资，筑牢产业投资核心支撑。

（三）服务业（不含房地产）类。项目合计 114 个，总投资 296.08 亿元，“十五五”期间计划投资 204.11 亿元，深化服务业与制造业深度融合，激活服务业投资增长动能。

（四）房地产类。项目合计 62 个，总投资 1190.71 亿元，“十五五”期间计划投资 561.66 亿元，保障居民多元化居住需求，强化民生配套类投资保障效能。

（五）基础设施类。项目合计 151 个，总投资 334.94 亿元，“十五五”期间计划投资 235.07 亿元，全力补齐基础设施供给短板，巩固基础领域投资坚实底盘。

第三节 深度融入全国统一大市场建设

维护公平统一的市场规则。深化京津冀一体化市场建设，破除不适应全国统一大市场建设的卡点堵点。构建开放透明、规范有序的市场准入制度体系，落实公平竞争审查制度，清理整治市场准入壁垒。推动市场基础设施联通，完善市场信息交互渠道，推动商品交易平台升级。规范市场监管执法行为，构建执法监督体系，加强重点领域监管。推动生产要素和公共服务资源向经营主体平等开放。整治企业低价无序竞争，发挥行业协会自律作用，引导企业提升品质，推动落后产能退出。强化反垄断和反不正当竞争，实现资源配置优化和效益最大化。

完善现代商贸流通体系。以创建现代商贸流通试点城市为抓手，建立商贸流通项目储备库，有序推进乡镇商贸中心建设。推动物流配送体系升级与智慧零售网点改造，探索建立低空配送体系，改善城市末端智能配送设施。建设城乡一体化商业设施和数字消费平台，发展即时零售，持续健全城乡流通网络。加强电商进商圈、进市场、进企业，培育直播带货、社交电商、短视频电商、新零售等新业态新模式新场景。

第七章 统筹推进深层次改革和高水平开放，塑造高质量发展新优势

更好发挥经济体制改革牵引作用，坚持和落实“两个不动摇”，激发各类经营主体活力，弘扬企业家精神，持续优化营商环境，

切实提升改革的精准性、针对性、实效性。

第一节 打造改革开放新平台

奋力打造一流国家级经济技术开发区。不断完善“管委会+公司”运营管理模式，做优做强投促公司，持续释放管理制度改革效能，提升整体实力、活力、竞争力。以拓展园区发展空间为重点，对老旧低效资源资产实施二次开发，提升单位土地产出强度和经济贡献。更大力度吸引和利用内外资，构建以电子信息、汽车和新能源汽车、生物医药为支柱，高端装备制造为特色的“3+1”主导产业，打造动能转换示范区、深化改革先行区、对外开放引领区。持续发挥西青经济技术开发区龙头引领作用，探索“天开研发+经开产业化”模式，带动其他重点园区发展，发挥好西青经济建设的主阵地、区域发展的主引擎作用，力争“十五五”期间综合发展水平考核评价名次进入全国前30名。

奋力打造各具特色的市级开发区。落实各类开发区、特色产业园区整合优化方案，构建空间布局更加合理、主导产业更加明晰、资源配置更加高效的发展体系，推动中北产业园、京津创新园、智造产业园等市级开发区高质量发展。

专栏 10 推进国家级、市级开发区高质量发展

（一）西青经济技术开发区。构建以电子信息、汽车和新能源汽车、生物医药为支柱，高端装备制造为特色的“3+1”主导产业，加强健康食品与生活护理品等特色产业的重点项目招引，加速发展生产性服务业，打

造动能转换示范区、深化改革先行区、对外开放引领区。

（二）西青中北产业园。重点发展汽车零部件、高端装备核心零部件和有色新材料等细分产业。

（三）西青京津创新园。重点发展电梯设备、电力配套设备等电器机械和器材制造业、通用设备制造业等智能制造细分产业。

（四）西青智造产业园。重点发展集成电路、高端装备工业母机等细分产业。

第二节 深化重点领域改革

深化国资国企改革。实施新一轮国企改革，积极稳妥推动国有企业战略性重组和专业化整合，做强做优做大国有企业和国有资本。聚力深耕基础设施建设、车联网发展、文化旅游、基金投资、招商引资、园区运营等核心业务，推动国有企业功能互补、错位发展、协同增效。鼓励国有企业通过混合所有制改革、“基金+项目”等方式，加大新兴产业投资布局力度。进一步健全完善国有企业管理监督体制机制，实施“一企一策”精准考核，建立健全基金让利和容错机制。积极稳妥防范和化解国有企业债务风险。加快低效无效资产处置和存量资产盘活，推动国有资本在合理有序流动中优化配置、增加收益、提升价值。

深化财税体制改革。加强区级财政资源管理，统筹授权经营、公共资源有偿使用、国有资本增值收益等收入。强化财政可承受能力评估刚性约束，优化财政支出结构。深化零基预算改革，建

立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效评价机制。深入推进区级与街镇财政事权和支出责任划分改革，建立增量财力向基层倾斜的分配机制，通过转移支付、结余资金调剂等方式增强困难街镇“三保”能力。推进税收制度改革，健全税源涵养机制。

落实金融体制改革。优化地方金融治理体系，强化对小额贷款、融资担保等地方金融组织的监督管理，增强金融机构专业化能力。引导地方法人金融机构聚焦主业、做精做强，积极开发符合区域经济特色的信贷产品。积极培育上市后备企业资源，实施分类指导和精准帮扶，支持符合条件的科技型企业、“专精特新”企业上市融资。

推进要素市场化配置改革。持续深化公共资源交易平台应用与共享。推进产业用地评估与盘活，鼓励低效产业用地再开发，完善工业用地多种用地制度，科学实施土地成片开发。促进劳动力要素合理畅通有序流动，健全社会保险统筹衔接机制，建立健全跨区域就业服务平台。提升技术转化交易效率，大力促进技术要素向现实生产力转化。

第三节 持续培育一流营商环境

持续打造高水平营商环境。以深化“高效办成一件事”为引领，持续拓展政务服务增值化改革，打造西青特色的“政务服务+”模式。探索引入市场化、专业化服务力量，拓展政策咨询、能力提升、资源对接、成果转化等多元化服务供给。建强“新质

生产力移动服务站”“政银 e 站”等服务载体，健全“政企同行，有需必应”工作机制，编制新兴热点行业政务服务指南，多角度、精准化、全流程对接企业需求。强化社会信用体系支撑作用，完善以信用为基础的新型监管机制。健全知识产权保护制度，完善知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条体系。

发展壮大民营经济。支持民营经济健康发展、高质量发展，优化支持民营企业设备更新、科技创新等政策环境，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。落实民营中小企业增信制度，健全民营企业信用状况综合评价体系。切实维护民营企业和民营企业合法权益，推行涉企行政检查清单化管理，严禁重复执法、选择性执法，推广“综合查一次”场景，探索柔性执法与包容审慎监管，完善清理拖欠企业账款长效机制。支持民营企业优化法人治理结构和提升科学管理水平，鼓励企业家立足主业参与社会事务，建立健全企业社会责任与企业文化体系。

第四节 扩大高水平对外开放

用好上海合作组织天津峰会成果。借助峰会效应，加强与上合组织国家产业合作、经贸往来、人才交流，积极争取与上合组织国家市场间优势互补、协同联动，拓展交流合作领域。加强与“一带一路”沿线国家企业的经贸往来，支持本土企业以技术输出、产能合作等多种形式参与“一带一路”项目。强化天津国际陆港的多式联运设施与配套服务体系建设，以运力促商贸聚集，

从单一产业向港产城融合发展。

提高外资外贸竞争力。健全外商投资全流程服务保障体系，落实外资企业圆桌会制度，加强与国际知名投资机构、商会协会的合作，举办形式多样的投资促进活动，提升利用外资规模水平。充分发挥区欧美同学会、区侨联等平台作用，扩大宣传影响，吸引更多外资项目落地。以鹏瑞利健康城为试点，给予外资企业国民待遇，服务保障其多领域多元化扎根发展。推进内外贸一体化发展，支持外贸企业加大品牌创新力度，推进特色商品和服务进出口贸易，扩大王兰庄国际商贸城全国市场采购贸易方式试点影响力，深度融入通关一体化体系。

第八章 坚持城乡融合、以城带乡，加快建设共同富裕先行区

学习运用“千万工程”经验，统筹推进城乡融合发展和乡村全面振兴，加快实现农业农村现代化，积极创建国家乡村振兴示范县，促进城乡共同繁荣发展。

第一节 加快发展现代都市型农业

提升粮食和重要农产品供给保障能力。严格执行耕地用途管制制度，健全“非农化”“非粮化”动态监管机制，守牢 12 万亩耕地和 9.12 万亩永久基本农田保护红线。实施耕地质量监测与地力提升工程，逐步将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。推进老旧棚室更新改造。推广现代设施农业与智慧农业技术

应用，构建全程机械化、智能化的现代农业生产体系。提升农业防灾减灾能力，加强农田防护林建设，做好农作物病虫害监测预警和统防统治。

推进乡村特色产业高质量发展。建设沙窝萝卜品牌运营中心，推动沙窝萝卜全产业链发展。做优小站稻、精品蔬菜等特色农产品，加强绿色、有机和地理标志认证使用与管理，打造一批“津农精品”。深入推进种业振兴行动，提升番茄、花椰菜、小站稻等种业研发与育种创新能力，用好天津国际种业博览会平台优势，提升西青种业品牌影响力。推进特色养殖业智能化、设施化、自动化发展。加速布局加工、销售、仓储等农业产业设施，打造“产得出、存得住、运得走、卖得好”的津西农产品枢纽。做优农文旅融合新业态，做强“生态六埠”等西青特色乡村旅游品牌。

繁荣发展新型农村集体经济。大力培育家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等经营主体，推动新型农业经营主体提质增效，带动小农户增收。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入机制，为农村资源要素激活和产业发展注入动力。加强农村集体“三资”管理，盘活农村闲置资源资产，规范农村集体经济收益分配，防范化解债务风险，积极促进农民稳定增收。

第二节 高标准建设宜居宜业和美乡村

大力改善农村人居环境。优化乡村规划建设，按需编制简明

实用村庄规划，差异化引导城郊融合类、中心带动类、改善提升类、特色保护类四类村庄依规建设、依规管理。稳妥有序推进全域土地综合整治，系统推进农用地整治、建设用地整理和生态保护修复等。统筹推进路、水、电、气、通讯、物流、公共充电等基础设施体系建设，推动农村供水水质稳居达标水平。开展农村生活污水、垃圾治理，强化相关设施运维管理。加强新建农房风貌引导，探索“津西民居”新范式，加快建成大沙沃等一批美丽村庄。

加强和改进乡村治理。深入推进抓党建促乡村振兴，深化“红色领航·乡村运营”行动。实施文明乡风建设工程，持续推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。创新实践载体，将“田间课堂”等与新时代文明实践活动相结合，组织办好农民喜闻乐见的赛事活动。深化平安乡村建设，健全农村应急管理组织体系，提升自然灾害、事故灾难、公共卫生事件的监测预警与应急处置能力。持续推进优质法律服务资源向基层延伸，为乡村发展和农民生活提供坚实的法治保障。

专栏 11 持续推进农业农村现代化

(一) 重要农产品稳产保供。统筹推进涉农街镇新建高标准农田 0.6 万亩、提升改造高标准农田 2.25 万亩。重点推进辛口镇、精武镇、大寺镇、王稳庄镇等涉农街镇谋划老旧棚室更新改造项目，切实改善区域农业生产设施条件。

(二) 乡村特色产业高质量发展。加快推进鲜食玉米仓储及育种能力

提升，推动实施沙窝萝卜标准化示范种植基地建设，加快谷力农业百万蛋鸡场、谷力蛋品深加工、精粮速冻食品等项目建设，积极推动红宝创味果蔬酱加工项目开工建设。

（三）建设宜居宜业和美乡村。发挥杨柳青古镇景区引流带动作用，带动周边杨柳青庄园、树蛙部落艺术园、白滩寺村、大柳滩村发展；第六埠、大沙沃、大杜庄、白滩寺、大侯庄、水高庄等村建设美丽村庄。完成全区 17 余公里乡村公路、农村公路专项提档升级项目。

第三节 积极促进城乡融合发展

以城带乡促进融合发展。坚持以人为本的新型城镇化，提升小城镇公共服务能力，引导资金、技术、人才等要素向农村流动，着力打造中心城区周边城乡融合的重要节点。鼓励城市科教文卫体职业人员定期下乡服务，通过派驻帮扶、技术指导、服务下沉等方式，补齐农村公共服务专业力量短板。稳慎推进集体经营性建设用地入市改革。优化基层金融服务网点布局，打通乡村金融服务“最后一公里”。

推进公共资源和服务一体化。全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配的城乡一体化进程，提高公共服务均等化、优质化水平。坚持按实际管理服务人口规模配置公共资源，构建城乡普惠均衡的教育医疗养老服务体系。深化教育资源共建共享，优化教育资源均衡配置，提升农村学校硬件水平，加大教师倾斜和支持力度。完善医疗卫生服务体系，构建城乡联

动的医疗卫生服务网络。加快街镇卫生服务中心、村居卫生服务站（室）标准化建设，完善街镇级养老服务设施。创新公共资源配置保障机制。

高质量推进东西部协作和支援合作。因地制宜深化对口协作合作，聚焦人才支援、产业合作等领域，持续加大对口支援地区重点区域、重点乡村的开发式帮扶，深化村企、学校、医院结对帮扶，着力激发对口支援地区发展的内生动力和活力，筑牢防止规模性返贫致贫防线。

第九章 深入践行“四个以文”，建设文商旅体健深度融合示范区

坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，巩固提升全国文明城区创建成果，推动西青特色文化传承发展，凸显“文城武韵·如意西青”文化印记，促进文商旅体健深度融合，着力建设文化强区。

第一节 以文化人提升城市文明

深化思想理论建设。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深化党的创新理论学习和宣传教育，压实意识形态工作责任制。加强和改进思想政治工作，广泛开展群众性主题宣传教育活动，深化全民国防教育。全方位、多层次开展理论宣传普及，推进“宣讲品牌培塑行动”，形成全域覆盖的宣讲网络，做强“理响青城”品牌。

弘扬和践行社会主义核心价值观。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养昂扬奋发的精神气质。加强舆情应对与舆论引导，强化网络内容建设和管理。精心组织形势宣传、成就宣传、典型宣传，做优“善作善成看西青”新闻宣传品牌。立足打造具有区域影响力的新型主流媒体，推进媒体融合系统性变革。充分利用特色文化资源禀赋，扩大对外文化交流，提升国际传播效能，全方位展示西青优秀文化魅力。

统筹推进城乡精神文明建设。推行文明新风养成计划，发挥先进典型示范作用，加强道德模范、身边好人的选树宣传礼遇，进一步形成向上向善社会风尚。推进新时代文明实践中心建设，实施“文明实践伙伴计划”，开展“文明实践+”系列活动，激发共建共享的文明活力。推动文明城区建设向更高水平、更深层次迈进，深化“文润西青 十礼十美”市民文明素质提升行动，协同开展文明村镇、单位、校园、家庭等群众性创建，不断提高市民文明素养和城乡文明程度。

第二节 以文惠民丰富文化供给

推动优质文化资源直达基层。开展公共文化服务提质增效行动，推进“文艺赋美”工程，实施文艺精品创作计划，持续擦亮“文化进万家”品牌，增强西青文化辨识度。培养一批高水平群众文化队伍，实现群众创、群众演、群众看、群众乐。建立健全“地校联合”资源共享机制，用足用好文化场馆，促进群众性文

化活动从“有形覆盖”向“有效赋能”转变，全面提升公共文化服务品质与群众满意度。

健全公共文化服务体系。探索社会力量参与公共文化服务。推进书香西青建设，加快农家书屋改革，拓展“青阅书苑”城市书房功能边界，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。优化文化资源配置，深化“公共文化+数字化”改革，立足“西青文化云”服务平台，实现年服务群众百万人次以上，促进优质文化资源广泛流动和充分共享。

第三节 以文润城赓续城市文脉

擦亮历史文化遗产“金名片”。以更宽视野、更高格局推动杨柳青古镇有效保护和活态传承，持续深入实施杨柳青古镇焕新工程，推进精武门·中华武林园提升工程，进一步彰显“崇文尚武”深厚文化韵味。激活年画、剪纸、风筝、法鼓等西青特色非物质文化遗产的时代生命力，串联赓续文脉谱系。打造年画技艺、剪纸工坊等非遗场景，推进杨柳青年画数字化工程。发展“文创+”、数字文旅等新业态，打造运河文化、年画文化、精武文化等一批特色鲜明、内涵深刻的西青文化品牌。建立西青区文物资源数据库，加强重点文物保护。

以深厚内涵彰显文化精神。强化大运河文化保护传承利用。强化大运河沿线污水处理和雨污合流改造，推动河道水系治理，加强沿线绿化和滨河绿道建设。推动“四知书屋”开业纳客，打

造集文化展示、科普教育于一体的沉浸式体验空间。高水平举办“运河记忆”非物质文化遗产宣传展示活动，以运河为脉、文化为魂，展示非遗独特魅力，打造天津市非遗文化交流展示品牌。深化杨柳青镇“中国历史文化名镇”的标杆价值，全方位彰显大运河的历史纵深与美学价值。实施“红色基因传承”工程，系统挖掘“一二·九”运动中的青年觉醒、平津战役中的军民同心等精神基因，建设西青红色文化基因库与线上云展馆，推进红色资源数字化保护。与周恩来邓颖超纪念馆等建立红色文化共建机制，创新教育载体，让红色历史更加可触可感。

专栏 12 文化传承发展重大项目

（一）传承杨柳青特色地域文化。强化“年画+”产业融合，鼓励“年画+美食”“年画+住宿”“年画+体验”等跨界业态发展。引导非遗项目对接现代设计与市场需求，支持开发兼具文化内涵与使用价值的文创产品，推进非遗创造性转化。开展好古镇元旦春节系列活动，擦亮古镇“年文化”品牌。在石家大院打造沉浸式业态，通过情景再现、互动参与等形式，展现运河、大院、赶大营等特色文化。开通大运河游船专线，打造“乘游船、赏花灯、品文化”的运河夜游体验。

（二）串接“崇文尚武”精神纽带。推动霍元甲纪念馆周边闲置空间开发利用，深度挖掘中华武林园的武术文化内涵，开发精武文化体验课程，打造精武主题研学系列产品，宣传推广《武传奇之霍元甲》舞台剧，不断提升精武文化影响力。

（三）彰显大运河“活态遗产”。按照“整体规划、分步实施”的原

则，推动杨柳青大运河国家文化公园建设，重点振兴大运河商贸文旅带，举办运河记忆非遗展，促进运河沿岸文化交流，构建“一河串珠、全域生辉”的文化空间布局。

（四）赓续传承红色血脉。加强平津战役天津前线指挥部旧址陈列馆、天津“一二·九”抗日救亡运动纪念馆等红色资源保护管理利用，开展“红色文物我来讲”“传承红色经典弘扬爱国精神”等主题活动。策划“红色讲堂”系列课程，培养“红色少年讲解员”与讲解志愿者。

（五）创作文艺精品。系统创作形成“1套核心作品+N个衍生节目”的杨柳青年画文艺矩阵。打造具备艺术感染力的精品舞蹈与音乐作品，展现《莲年有余》等经典年画的文化内涵。

第四节 以文兴业赋能经济发展

打造文商旅体健融合消费场景。推动文化展演、时尚消费、旅游观光、运动休闲、健康养老等载体有机融合，创新多元化消费场景。发展“文旅+商业”，丰富天津色织厂旅游休闲街区商业业态，与大悦汇、永旺等周边商业综合体优势互补，打造区域文商旅新地标。拓展“文旅+体育”，发挥精武武术等品牌优势，推动“赛事流量向消费动能”转化。推进“文旅+康养”，拓展旅居产品，赋能健康场景。

做大做强西青特色文化产业。落实重大文化产业项目带动战略，深化国家文化和旅游消费试点城市建设，壮大杨柳青古镇、水西公园、中华武林园三个文化产业片区，培育一批骨干文化企

业。大力发展西青特色文旅品牌，打造精品旅游路线，办好灯展、民俗旅游节等品牌活动，开发特色文创产品，培育 1—2 个具有鲜明西青标识和广泛市场影响力的文旅品牌项目。

专栏 13 重点文商旅体健融合项目

（一）完善产业空间布局。以三个文化产业片区带动文化产业高质量发展，杨柳青古镇打造集艺术创作、产业孵化与产教融合于一体的综合性平台，水西公园片区发展休闲娱乐、儿童游乐等业态，中华武林园片区开展研学、体育等项目。

（二）做优研学旅游品牌。推动全区文旅产品迭代升级，打造一批研学精品课程、特色线路和优质研学基地，提升研学接待服务质量。

（三）推动“文旅+体育”联动增效。聚焦“村 BA”“村超”和半程马拉松等群众体育和赛事品牌，依托精武武术 IP 举办武术交流大赛、武术嘉年华等活动，丰富体育旅游产品供给。

（四）推动“文旅+康养”创新发展。推动鹏瑞利商旅城等项目打造康养旅游综合体，引导京万红等企业丰富文旅产品供给，开发中医药体验、生态疗养等特色服务。

（五）推动“文旅+工业”双向赋能。塑造精品工业游品牌，推出医疗医药、食品制造、生态环保等主题工业游产品，打造特色工业旅游线路。

第十章 加大保障和改善民生力度，绘就西青高品质生活新图景

坚持把保障居民安居乐业作为头等大事，深入实施高品质生活创造行动，高质量谋划实施民心工程，尽力而为、量力而行，

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进高质量充分就业

构建就业友好型发展方式。深入实施就业优先战略，擦亮“乐业西青”品牌，围绕数字经济、绿色产业、健康产业、家政服务等就业新空间创造更多高质量就业岗位。实施稳岗扩容提质行动，健全企业用工服务机制，完善政策、资源、培训、实训、孵化、服务“六位一体”创业支持体系，充实创业资源库、项目库、导师库，打造高质量创业孵化载体。

完善重点群体就业支持体系。加大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持力度，深化“万名学子求职行”“万名学子创青春”“万名学子强技能”系列活动，拓宽市场化社会化就业渠道。拓展农村劳动力就业空间，创造更多就地就近就业岗位。落实就业困难人员就业援助制度，统筹用好公益性岗位。

健全就业公共服务网络。推进就业公共服务下沉基层行动计划，完善标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的全覆盖“就业驿站”服务网络，推进“家门口”就业服务站建设。支持和规范发展新就业形态，拓宽灵活就业发展渠道。强化数字赋能就业服务，健全“智能”业务经办系统、“智慧”公共服务系统、“智聘”求职招聘系统。创建新时代和谐劳动关系，依法保障劳动者待遇和权益，落实保障农民工工资支付制度，健全完善劳动人事

争议多元处理机制。完善就业需求调查和失业监测预警机制，确保零就业家庭动态清零。

第二节 办好人民更加满意的教育

实施新时代立德树人工程。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强未成年人思想道德建设，推进“大思政课”综合改革。坚持“五育并举”，实施学生体质强健计划、学校美育浸润行动、劳动教育专项行动、阳光成长心理关爱行动，持续提升学生科学素养和数智素养。

建设西青高质量教育品牌。加快基础教育扩优提质，健全与常住人口变化相协调的基本教育服务供给机制，加强跨学段动态调整和余缺调配。推进学前教育优质普惠发展，逐步推行免费学前教育，支持有条件的幼儿园开设托班。创建义务教育优质均衡区，实施中小学扩优行动，夯实市、区结对机制，深化与市教科院、市考试院合作，推进全区公办中小学集团化办学全覆盖。建立初高中衔接培养模式，持续开展“品牌高中”培育工程，实施“杨柳青一中教育质量提升三年行动”“当城中学和杨柳青四中强校工程”等项目，推进普通高中创新人才培养领航学科基地和学科特色课程基地建设，打造“一校一品牌”特色高中，扩大普通高中教育资源总量和招生规模。深化与市教委直属学校和高校合作，建成天津外国语大学西青外国语学校、天津市实验中学西青学校等项目。稳步推进职业教育、终身教育、特殊教育发展，引

导民办教育规范发展，积极参与市域产教联合体建设，提升终身学习公共服务水平。

培养新时代高水平教师队伍。弘扬教育家精神，实施铸魂强师行动，构建区校两级师德规范培训体系，深入实施“五个一”师德践行行动。着重建设“好老师、好班主任、好校长”三支队伍，实施优秀校长领航计划，实现校长任职培训和岗位提高培训全覆盖，完善校长综合考核制度；加强新任班主任岗位适应培训、骨干班主任创新能力提升、卓越班主任领导力提升，促进班主任专业成长；实施新入职教师“青航项目”、骨干教师“青锐项目”、领军教师“青鼎项目”，打造精品教育人才工作室，优化教师招聘选拔方式。

第三节 构建更加完善的社会保障体系

增强社会保障能力。深入实施全民参保计划，积极开展“惠保西青，福泽万家”行动，推动社会保险覆盖面扩容提质，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者等重点群体参保率。按照“服务半径优化、规模配置适度、功能适配民生、保障坚实有力”的标准，建立健全存量公共服务设施的统筹活化机制。完善“普惠+特惠”残疾人社会保障制度。建立健全基本殡葬服务制度，稳妥推进殡葬改革，加快公益性殡葬设施建设。提升退役军人服务保障水平，严格落实抚恤优待政策。

健全分层分类社会救助体系。完善低收入群体与困难群众动

态监测预警机制，实施精准化、差异化救助，加大对空巢和失能老人、困境儿童等特殊群体的帮扶力度。加强政府救助与社会力量参与有效衔接和协同，推进慈善事业创新发展，激发全社会共同参与社会救助的活力。提高基层社会救助经办服务能力，打通社会救助服务群众“最后一公里”。强化社会保险与社会救助、社会福利的政策协同与制度衔接，增强以工代赈与分类救助的实施效能。

第四节 深入推进健康西青建设

促进优质医疗资源均衡布局。深入实施医疗卫生强基工程，充分发挥西青医院、西青中医医院龙头带动作用，全面提升基层医疗卫生服务能力。夯实基层医疗服务网底，筑牢就医 15 分钟步行圈。创新医防融合管理服务体制机制，聚焦“一老一小”等重点人群健康保障，深化“健康守门人”服务内涵，稳步扩大家庭医生重点人群签约服务覆盖面，构建全周期、精细化的健康管理體系。

深化医药卫生体制改革。推进基层医疗卫生机构综合改革，加强基层医疗机构运行保障，加快紧密型医共体与资源共享中心建设，推动优质医疗资源下沉。深化医保支付方式改革，强化医疗、医保、医药政策衔接，促进“三医”协同发展，打造“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗体系。依托

区级医院打造优势突出的特色专科，开展公立医院精细化管理，扩大资源共享和信息互通互认。积极引导社会资本参与医疗服务供给，引入国际高端优质医疗资源，满足人民群众多层次、多元化的健康需求。

推动中医药事业发展。强化中医药服务能力建设，推动西青中医医院通过二级甲等中医医院评审，深化与中医一附院等高水平医疗机构合作。聚焦便民惠民和数字化赋能中医药发展，推动中医养生保健服务进家庭、进社区。建立中西医协同诊疗机制，推广“中医治未病”与西医精准诊疗相结合的特色模式。

持续深化爱国卫生运动。开展健康城镇创建工作，营造人人参与、共建共享的全民健康氛围，提高人均预期寿命和居民健康素养水平，为区域健康发展奠定坚实的环境基础与社会共识。强化公共卫生能力，完善疾病预防控制体系，防控重大传染病，持续保持重大流行病低流行水平。巩固地方病防治成果，持续落实地方病综合防治措施，筑牢全民健康防线。

全面推进体育强区建设。大力发展群众性体育运动，建成一批体育公园、健身步道。实施全民健身设施补短板和提升行动，推动全龄友好型健身设施器材进社区、进乡村。构建区、街镇、社区（村）三级联动、贯穿全年的全民健身赛事活动体系，举办全民参与、覆盖基层、特色鲜明、传统与新兴并举的群众赛事活动。

专栏 14 区域卫生健康体系建设重点任务

（一）提升龙头医院效能。积极推动西青区紧密型医共体及医共体设备更新、西青医院住院病房提升维修改造与二期建设。

（二）基层医疗补短板建设。推动精武镇社区卫生服务中心新建，推动西营门街社区卫生服务中心（北院）、王稳庄镇社区卫生服务中心、大寺镇社区卫生服务中心改扩建。

（三）体育健身设施建设。支持百姓健身房、健身步道、社区健身园、户外微场地、体育主题公园、笼式足球场、全民健身中心、多功能运动场等体育设施建设，提升李宁运动中心、赤龙文化中心等重点场馆服务效能。实现“15分钟健身圈”全域覆盖。举办好2027年西青区第九届全民健身运动会等大型综合性运动会。

第五节 促进人口高质量发展

提高生育托育服务水平。落实生育支持政策，完善生育补贴、生育休假和个税抵扣等制度，落实生育保险政策。建设生育友好型社会，优化妇幼健康服务，推动“医育结合”，发展婴幼儿照护服务。加强普惠育幼服务体系建设，加快补齐幼托一体服务短板。依托现有建筑设施改扩建西青区托育综合服务中心，开展公办托育，鼓励多元主体参与托育机构建设，推动社区嵌入式托育和家庭托育点发展，多渠道增加公建托位供给。倡导积极婚育观，建设新型婚育文化，促进人口长期均衡发展。深入开展“暖心行动”，关心关爱计生特殊家庭。

加强养老服务供给。推进公共场所设施适老化改造，推动智能终端在居家、社区等养老场景集成应用。优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老供给服务，补齐大寺镇、王稳庄镇、杨柳青镇等街镇养老服务设施短板。发展嵌入式社区养老服务，增强日间照料、康复护理、上门服务能力，优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭的老年人照护需求。有序发展“银发经济”，培育一批专业化、连锁化、品牌化运营的养老服务机构，鼓励和引导社会力量开办民办养老和护理机构。稳妥落实渐进式延迟法定退休年龄政策。

促进妇女儿童和青少年健康发展。保障妇女儿童合法权益。提升妇女健康水平，保障从业女性劳动权益，消除就业性别歧视。优先保障儿童健康，全面提升儿童身体素质，加强儿童心理健康服务。加快建设全域儿童友好城市，推动城市公共空间适儿化改造。进一步加强残障妇女、单亲母亲、留守儿童、困境儿童等特殊困难群体关爱照护，加强福利保障工作。

第十一章 升级加力生态系统优化和污染防治攻坚，推进美丽西青建设新实践

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续推进绿色低碳转型，建设更加美丽的国家生态文明建设示范区。

第一节 构筑蓝绿交融生态空间

统筹优化生态空间。对接京津冀生态体系，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，精准优化“两带两廊，三区九链多点”生态空间布局，夯实美丽西青绿色基底。严守“三条控制线”，落实最严格的生态环境保护制度，完善生态环境分区管控体系，健全差别化生态环境准入清单并统筹开展定期调整与动态更新。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，加强河湖水域、岸线管控，落实河湖长制与幸福河湖建设，推进智慧河湖建设，实现“一河（湖）一档”数字化、河湖管理信息化。

加强生态保护修复与建设。实施重大生态修复工程，着力提升津西生态保护区、中部生态绿楔保护区及天津市绿色生态屏障（西青部分）建设水平。持续推深做实林长制，强化林地系统保护，合理配置林地资源，开展义务植树活动，做好古树名木保护。新建提升一批口袋公园、街景绿地，在外环绿带、独流减河、子牙河、南运河等区域开展结构性绿道建设，打造“两横六纵”的区域绿道网络体系。加强湿地系统保护，编制实施湿地保护专项规划，增强湿地生态功能。完善区域生物多样性网络，积极打造生物多样性体验地。加强环保队伍建设，推进“监测——执法”效能联动提升，织密空天地一体化生态环境监测网络。

拓宽“两山”转化路径。健全生态产品价值实现机制，开展价值核算并构建科学评价体系，重点完成王稳庄镇、辛口镇生态

产品价值核算，推动核算结果落地应用。持续巩固“绿水青山就是金山银山”实践创新基地成果，推动王稳庄镇积极盘活绿色生态屏障内资产资源，探索发展林下经济，推进文旅及农林业产业化项目开发；推动辛口镇大力发展生态旅游产业，打造集休闲、运动、观光、住宿于一体的多元业态，打造“两山”转化示范样板。

第二节 持续深入打好污染防治攻坚战

加力推进蓝天保卫战。坚持以PM_{2.5}控制为主线，强化源头管控和多污染物协同减排，深入开展大气污染防治攻坚行动。坚持固定源、移动源、扬尘源、面源“四源共治”，全力推进产业结构绿色升级、能源结构低碳转型、交通运输清洁替代、面源污染精细管控四大工程。大力推动固定源结构调整，强化挥发性有机物（VOCs）全流程、全环节综合治理，积极推动低（无）VOCs原辅材料源头替代。全面建成高污染燃料禁燃区，持续开展散煤动态排查治理，实现全面清零，加快推进亚临界煤电机组高效替代，积极推动具备条件的燃气设备设施改电。高标准推进移动源清洁化转型，加快重型柴油车和非道路移动机械清洁化替代，划定货运零排放区，降低移动源污染影响。硬举措强化扬尘源重点区域治理，严格管控施工工地、建筑垃圾扬尘污染。严要求推进面源污染治理，加强秸秆综合利用和露天禁烧，严格烟花爆竹禁燃禁放管理，聚焦餐饮油烟、异味、噪声等百姓“家门口”的污

染开展专项整治，引导社会公众文明祭扫。

巩固提升碧水保卫战。以美丽河湖保护与建设为抓手，推进治理模式从单一水环境治理，向水资源、水环境、水生态“三水统筹”转变，建成南运河国家级美丽河湖。加强水资源保障，强化农业面源污染防治，常态化开展区域水体排查，巩固农村黑臭水体治理成效，强化大清河、子牙河、中亭河以及陈台子排水河等跨界河道污染协同防治。巩固深化水环境治理，全域推进重点河湖排污口排查整治，持续实施城镇排水管网雨污合流及错接混接点改造，提速园区雨污水收集系统等基础设施绿色化改造。

稳步推进净土保卫战。落实土壤污染源头防控行动，坚持“防新增、去存量、控风险”三措并举，从源头上减少土壤污染。深化农用地分类管控，受污染耕地安全利用率达到95%以上。严把建设用地准入关，依法开展建设用地土壤污染状况调查，重点建设用地安全利用率达到100%。强化重点单位监管责任，隐患排查整改合格率稳定在90%以上。落实分区管控措施，推进地下水污染防治，地下水点位水质达到市级考核要求。

强化固体废物和新污染物治理。加强固体废物综合治理，全面开展非法倾倒处置固体废物专项整治行动。压实危险废物环境监管责任，开展危险废物重点单位“五即”规范化和危险废物产生、转移、利用处置全过程信息化管理。推进新污染物治理行动，依法严厉打击已淘汰持久性有机污染物的非法生产和加工使用，鼓励涉新污染物企业开展原辅料绿色替代工艺研发。到2030年，全域建成“无废城市”。

专栏 15 污染防治重点任务

（一）实施重点企业废气治理提升改造。推动实施宝岛车业、元气森林、中建钢构等企业 VOCs 提升改造项目，推动新宇彩板一厂完成 2 台轧机油烟收集治理改造。

（二）持续压减化石能源。推动华能杨柳青电厂启动 5#、6#机组等容量替代项目实施，启动 7#、8#机组替代项目前期工作。积极推动具备条件的燃气锅炉、直燃机实施改电。

（三）推动移动源清洁化替代。加快淘汰国四柴油车和国二非道路移动机械，划定张家窝镇 12 平方公里货运零排放试点区域，分阶段推进公共领域货运车辆新能源替代。

（四）加强工业园区污染治理。大力推动西青经开区污水处理厂建设，补齐工业污水处理短板，切实增强污水处理效能。

（五）推进雨污混接点改造。严格落实西青区雨污混接点改造计划，重点推进西青区属市政排水设施改造工程，有序实施中北镇、大寺镇、精武镇、李七庄街等街镇雨污水管网混接改造项目。

（六）强化水环境治理。以河道清淤、涵闸维修改造、泵站提升改造、水系连通等工作为重点抓手，实施河道防洪治理工程，切实提升区域水生态环境治理水平及河道防洪排涝能力。

（七）高标准建设“无废城市”。完善镇街生活垃圾收转运设施。高效推动中北镇生活垃圾收转运项目实施，强化垃圾渗滤液无害化处理与精细化管控。推进西青建筑垃圾消纳场建设，完善建筑垃圾全过程监管全方位治理体系，全面加强临时消纳场所管控。

第三节 持续推进绿色低碳转型

推进重点领域绿色低碳转型。深入落实“碳达峰”实施方案，强化企业碳排放管控，到 2030 年，单位地区生产总值能源消耗完成市级下达指标，如期实现“碳达峰”。加快产业绿色低碳转型，建成一批绿色园区、绿色工厂、绿色供应链。加快能源绿色低碳转型，推进可再生能源替代，坚持分布式与集中式并举，推进广发 750 兆瓦、明阳 400 兆瓦风电项目建成并网，建成陈塘热电共享储能电站等项目，有序推进渔光互补等光伏项目。探索地热能及生物质能资源多元综合利用。有序扩大天然气消费，构建多方向、多气源的“两环一轴”供气体系。推进煤炭清洁高效利用，推动现役煤电机组节能升级和灵活性改造。加快交通运输绿色转型，推动重点领域车辆新能源替代，科学布局充（换）电基础设施。加快城乡建设发展绿色转型，推行绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑，城镇新建建筑中绿色建筑面积达到 100%。强化水资源刚性约束，实施用水总量和强度双控，提升节水型城市建设成效。大力发展绿色消费，增强全民节约意识。

加快发展循环经济。积极对接中资环集团探索央地合作，加快发展新材料分拣等循环经济，建成万绿达再生资源利用绿色分拣中心，培育再制造业务市场及骨干企业。持续深化园区循环化改造，推广应用无损检测、增材制造、柔性加工等再制造共性关键技术装备，统筹推进工业废水循环利用、工业固废综合利用

及再生资源回收利用，积极推进生态工业园区建设。推进建筑垃圾等固体废物综合利用和无害化处理。持续加强农作物秸秆综合利用、畜禽粪污处置和农膜、化肥与农药包装、农机具等废旧农用物资回收利用。

第十二章 坚持走内涵式发展路子，不断提升城市治理现代化水平

践行人民城市理念，深入推进城市更新，提升城市业态、功能、品质，加快推进大城细管、大城智管、大城众管，努力建设高品质新城区。

第一节 有效盘活利用存量资源

全域盘活存量资源。建立全口径资源、资产“家底清单”，推进全域覆盖、高效协同的存量资源统筹利用，向存量要空间、要效益。将低效厂房、闲置楼宇、商业设施等各类存量房屋与各类闲置土地资源纳入统一盘活体系，深度激活零星空闲载体与存量空间能级。深化分类施策与模式创新，完善存量资产市场化运营机制，通过技术创新、商业模式创新等方式针对性盘活特定领域资产。导入先进制造、文化创意等创新业态，推动存量空间与产业升级深度融合，提高盘活后的商业价值和收益水平。建立健全跨部门协同机制与全生命周期管理制度，逐步解决产权、手续、资金等历史遗留问题，为全域盘活提供制度保障与实施路径。

支持重点片区加力盘活。借势“117项目”盘活更新发展契

机，用足用好专项支持政策，鼓励社会资本参与重点片区盘活。根据载体特性分类施策，促进片区内房产、土地等载体的差异化发展，协调推进未成熟载体解决遗留问题，加快靶向招商进度，制定施行有针对性的盘活方案。整治提升“117项目”周边区域环境，统筹实施重要通道综合治理工程与路网系统优化工程，完善公共服务设施布局，推动重点片区高质量发展。

第二节 实施城市更新行动

营造高品质城市生活空间。以“人民城市人民建，人民城市为人民”为根本遵循，落实城市更新条例，编制实施城市更新专项规划。创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制，加快推动重点区域城市更新项目建设。统筹更新改造和历史文化风貌保护，加强既有建筑改造利用。

分类实施老旧小区整治改造。持续推进城镇老旧小区整治改造，全力消除安全隐患。改造小区老化管线管道，加大既有建筑节能改造力度，支持有条件的楼栋加装电梯，加强高层住宅消防安全排查整治。完善小区停车、充电、消防等配套基础设施，增设助餐、家政等社区嵌入式服务设施，完善小区长效管理机制。推进完整社区、创新型产业社区、商务社区建设。

扎实推进城中村改造。以“一村一策”有序破解城中村改造堵点，推动杨柳青镇、精武镇等重点区域改造，确保按期建成竣工。全面完成市、区示范小城镇三年行动方案既定的还迁安置任

务，基本解决历史遗留问题。

有序优化住房多元供给。提高保障性住房供给，增加改善性住房供给，促进房地产市场健康发展。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。

专栏 16 城市更新重点工作

（一）老旧小区改造与完整社区补短板。实施全区 2001 年—2010 年建成的老旧小区改造，完成杨柳青镇、西营门街、李七庄街与津门湖街老旧小区提升改造，完成中北镇、津门湖街、李七庄街等街镇住宅老旧电梯更新，加快中北镇社区二次供水设施改造提升进度。

（二）综合类片区城市更新。持续推进西营门街地铁 2 号线卞兴站周边片区城市更新项目，加快西营门街大明道以北片区、中北镇水西公园北侧粮油仓库地块及周边片区、杨柳青镇丰收里片区、张家窝镇浦佳地块等项目推动进度。

（三）城中村改造。推动杨柳青示范小城镇、精武示范小城镇（二期）向城中村改造转型发展，加快杨柳青镇城中村改造、精武镇城中村改造建设进度，确保按期建成。

第三节 构建现代化基础设施体系

推进现代化综合交通网络建设。构建“轨道+主次干路+公交+慢行”多元交通体系，建立以南站为核心，轨道站、公交汽电车为枢纽的“1+N”客运服务体系，争取地铁 11 号线等轨道交通落位。依托区域铁路、市域轨道、城市轨道构建多层次、一体化

的轨道交通系统，服务多样化轨道交通出行需求。建立“六横十二纵”普通干线公路骨架，优化枢纽和站点周边路网布局，完善常规公交接驳网络，构建“快线+干线+普线+支线+多样化线”的分级地面公交网络结构。结合15分钟生活圈与绿地系统打造公园慢行、城市绿道、道路慢行三类慢行系统，加密步行和自行车交通网络。

推进基础设施改造提升。持续推进城市燃气、给排水、供热等地下管线管网改造。强化市政管网全链条保障与隐患溯源治理，完善建设运维长效管理制度。高标准建设海绵城市，加强管线管网和综合管廊建设，全域推进防洪排涝系统治理。统筹提升基础设施建设标准、服务能级与覆盖广度，构建支撑城市高质量发展的坚实基础。

专栏 17 基础设施重大项目

（一）重点片区路网建设。落实瑞达路（瑞康路——枣林大道）建设，支持打通宾水西道、海泰南道（海泰西路——赛达大道、津沧快速路——成博路）、学智路、学府中路等重要通道，协助配合迎水西道、春明路简阳路高架（含保山西道）建设，完善片区内部路网体系。

（二）其他道路建设。完善建设云霞路（阜宁道——阜盛道）、碧欣路（保山西道——复康路）、汇才道（富和路——柳静路）、稳兴路（天源道——锦汇道）、锦盛环路（稳和路——稳兴路）、储厚道（津港大道——梨双路）、梨双路（津淄公路——津港公路）、紫光路、御河道、兴梁路、万锦道、瑞光路、开源路等新扩改建项目，启动友谊南路延长线建设，同步实施道路配套管线工程。

（三）水利基础设施建设。推动琉城西泵站、改道北泵站建设。

第四节 推动城市高效能治理

以绣花功夫推进大城细管。持续开展市容市貌综合整治，推动梅江会展中心、天津南站等重点区域及周边道路景观提升改造，开展功能照明设施节能改造，保障各类市容景观设施安全运行。构建城市管理标准化实施与保障体系。加强环卫公厕建设管理，推进环卫作业车辆更新，提升环境卫生精细化作业管理水平。优化生活垃圾全链条管理，完善厨余垃圾收运体系，生活垃圾无害化处理率保持 100%。

以数字赋能推进大城智管。持续完善 5G、6G 网络布局，鼓励新一代信息技术广泛应用于城市建设，数智赋能城市运行体系。用好热燃安全监管等各类平台，让城市更显智慧效能。持续做好道路“以克论净”监测，数字化、科学化推动道路清扫保洁提质增效。建强网格化管理平台，强化政务数据实现标准化入库、规范化管理、网络化共享，打造“西青智管”新范式。

多方参与推进大城众管。深入实施党建引领基层治理行动，扎实推进“六治”工程，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。推动权责下放、资源和力量下沉，健全村（社区）工作事项准入制度，持续为基层减负赋能。深化基层治理创新，提升网格治理工作效能，巩固样板社区创建成果。推动行政执法规范化，完善区、街镇城市管理综合执法协调机制。加强志愿服务体系建设，强化社会工作者队伍建设。推动治理资源社会化整

合，培育基层公益性、服务性、主动性社会组织，支持居民、企业、群团组织、社会组织积极参与社会治理，构建共建共治共享的社会治理格局。

第十三章 统筹发展和安全，构建全天候系统性现代化城市安全保障体系

坚定不移贯彻总体国家安全观，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，确保社会生机勃勃又井然有序，建设更高水平平安西青。

第一节 坚决筑牢首都政治、安全“护城河”

加快推进国家安全体系和能力现代化。把捍卫政治安全摆在首位，建立健全重点领域国家安全工作协调机制，构建责任清晰、协调配合、安全高效的国家安全体系。强化国家安全风险监测预警，实现重大风险跨部门实时监测、分级预警、快速核查、提示通报等机制，实现各领域安全统筹治理。深化反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争，深化民族团结进步创建工作，依法加强宗教事务管理。依法打击网络政治谣言和有害信息，坚决维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全。完善环京“护城河”安保维稳协作等机制，有效防范应对新型安全威胁。提升国防动员能力水平。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

加强社会面整体防控。着力推动社会治安风险防控体系建设，

盯牢风险隐患排查和治理，坚决打击违法犯罪活动，依法加强社区矫正规范化监督管理和教育帮扶。严厉打击电信网络诈骗和盗抢骗、黄赌毒、食药环等人民群众反映强烈的违法犯罪，推进扫黑除恶常态化。加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

加强社会矛盾纠纷预防化解能力建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设，构建区、街镇、社区村三级工作体系，深化社区警务室、人民调解室、法律服务室和治安保卫委员会“三室一会”综合体建设，发展壮大群防群治力量。健全“接转办盯督”全程跟踪运行机制，加强社会心理引导，完善矛盾纠纷源头预防和多元化解机制。深入推进信访工作法治化，落实领导干部包案和接访下访制度。强化行政争议实质化解。加强信息化、实战化系统建设应用，做好特殊群体、重点人员服务管理。提升12345热线等服务平台工单办理质效。

第二节 强化重点领域安全能力建设

提高网络安全保障能力。完善智慧城市网络安全管理体系，压实网络安全、网络数据安全工作责任。做好重大活动和重要敏感时段网络安全应急服务保障，加强对关键信息基础设施安全防护，建立健全应急响应机制。支持网络安全事业发展，提升应对复杂网络安全威胁的能力。持续深化“清朗”系列专项行动，常态化开展网络安全宣传教育，积极推进网络安全宣传周活动，提

升公众网络安全意识和防护技能。

有效防范化解债务风险。加强专项债券项目储备，发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用，不断强化项目收益约束，防范偿付风险，健全专项债券“借、用、管、还”全周期管理机制。完成融资平台清理撤并。树牢底线思维，严禁新增隐性债务。健全完善防范化解债务风险工作机制，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。

第三节 加强韧性安全城市建设

提高公共安全治理水平。坚持真重视、真落实、真排查、真整治和严执法、严执纪，常态化推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提升企业本质安全管理水平。严格落实安全生产责任制，压紧压实企业安全生产主体责任。深化安全生产治本攻坚行动，切实抓好燃气、电动自行车、建筑施工、特种设备、工贸、文旅、危险化学品等领域“一件事”全链条管理，强化道路交通安全管控，加强食品药品安全保障，健全校园安全长效治理机制，坚决防范和遏制重特大事故。

推进应急管理体系建设。健全重大突发公共事件应急处理保障体系。合理规划应急物资储备点布局，健全装备物资储备与快速调配机制，推动应急物资标准化、系列化、成套化。提升基层应急管理综合能力，深化基层应急体系建设，持续开展应急训练，

全面提升基层应急处置能力。深化智慧应急建设，完善政府主导、社会与市场参与的协同机制，提升应急管理智能化、信息化水平。积极推进全民安全素质提升行动，做实应急科普宣教载体与传播矩阵，提升公众风险认知和自救互救能力。

提升防灾减灾救灾能力。积极创建全国综合减灾示范县，建设现代化防洪减灾体系，配合推进蓄滞洪区关键设施建设和管理机制改革。重点推进城市基础设施生命线安全工程，加强“平急两用”公共基础设施建设，强化灾害防御工程建设，推动生命线基础设施提质升级，协同推进天津市南部区域防灾减灾救灾调度能力提升工程一期、二期项目建设。完善自然灾害管理体制，健全灾害风险综合会商研判、防范救援救灾一体化、救援队伍提前预置、扁平化指挥协调等机制，推动大寺镇消防救援站、柳泉路消防救援站项目建设。开展自然灾害综合风险应急管理系统调查数据更新和减灾能力评估，定期开展防汛、森防等应急演练。

第四节 深入推进全面依法治区

深化法治政府建设。坚持全面依法治区，深入贯彻落实习近平法治思想，加强宪法法律实施和监督，稳步推进政府机构职能优化，强化行政执法规范和效能建设，巩固全国法治政府建设示范区、全国信访工作示范区创建成果。深化行政复议体制改革，完善实质性化解行政争议机制。推进重大行政决策规范化法治化，全面落实行政规范性文件备案审查。提高档案利用服务能力。

推进公正高效权威司法。健全涉及国家和社会稳定的重大敏感案件的识别、预警和“三同步”工作机制，建立完善涉重大科创案件的审理和监督指导机制，健全知识产权行政执法和司法审判衔接机制，健全金融消费者权益司法保护机制。加强家事、医疗、养老等民生领域司法保护，完善各类纠纷预警、排查、调解工作。规范执法司法权力运行。支持法院、检察院依法独立行使审判、检察权力。深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法。

推进法治社会建设。全面贯彻实施“九五”普法规划。完善党和国家机关以及领导干部带头尊法学法守法用法工作机制，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险能力。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。健全覆盖城乡的公共法制服务体系。推进法治社会建设，深入实施公民法治素养提升行动，加强青少年法治教育，推动法治西青建设向纵深发展。

第十四章 强化规划实施保障

提高党领导经济社会发展的能力和水平，充分发挥发展规划的战略导向作用，健全完善规划实施机制，凝聚推动高质量发展的强大合力，确保各项目标任务落到实处。

第一节 坚持党的全面领导

坚决维护党中央集中统一领导，深化党的政治建设，健全完

善贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署闭环落实机制，确保上下贯通、执行有力。深学深用习近平新时代中国特色社会主义思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。推进社会主义民主政治建设，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。发挥人民政协作为专门协商机构的作用，加强各种协商渠道协同配合。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥桥梁纽带作用，完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全面贯彻党的民族政策和宗教政策，推进中华民族共同体建设，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。坚持全面从严治党，大力营造风清气正的政治生态，引领正气充盈的社会风气。激发干部担当作为，完善干部考核评价机制，提振党员干部干事创业、创新创造的精气神，广泛凝聚高质量发展合力，形成万众一心、戮力进取的生动局面。

第二节 发挥规划战略导向作用

增强规划宏观引导，落实《中华人民共和国国家发展规划法》，完善中长期经济社会发展规划制度，增强中长期经济社会发展规划对财政预算、国土开发、资源配置等政策措施的宏观引导、统筹协调功能。强化经济社会发展规划的统领作用、空间规划的基

基础作用、专项规划的支撑作用，积极谋划重大项目、重点任务、重要政策，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

第三节 健全完善规划实施机制

加强要素资源支撑保障。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹考虑财力状况，科学安排财政支出及政府投资结构。区级财政资金优先用于本规划确定的重大项目与重点任务。强化金融政策支撑，引导和鼓励金融机构重点支持本规划明确的重点领域和薄弱环节。强化项目支撑，围绕规划目标和重点布局，集中推进一批具有前瞻性和战略意义的重大工程项目。

加强规划实施评估。围绕规划确定的目标任务，构建完善的规划实施机制，落实规划实施责任，提高规划实施效能，确保一张蓝图绘到底。完善规划实施的年度、中期、总结及专项评估体系，及时梳理规划实施进展，加强动态管控，确保规划实施的质量与成效。完善规划动态调整与修订机制，维护规划的权威性与严肃性，不得随意更改各类规划内容。经评估确需调整时，区人民政府应结合新形势新要求提出调整建议，经区委同意后，提请区人民代表大会常务委员会审查批准。

强化规划实施监督考核机制。增强规划的刚性约束，完善对规划主要指标的监测、统计、考核制度。强化规划的实施监督，

优化社会监督体系，及时公布实时进展，畅通沟通渠道。健全政府与企业、公众的信息沟通与反馈机制，最大程度凝聚共识，推动规划落地实施，确保规划目标任务圆满完成。