

西青区辛口镇 2024 年度法治政府建设 情况报告

今年以来，辛口镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实区委、区政府工作部署，推进建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，努力当好贯彻落实党中央决策部署、市区工作安排的执行者、行动派、实干家，为建设现代化幸福辛口提供有力法治保障。

现将有关工作情况汇报如下：

一、履行推进法治建设第一责任人职责情况

镇党政主要负责人高度重视法治政府建设工作，将法治建设纳入年度工作计划，定期召开会议，分析研判问题，研究部署落实法治政府建设工作任务，通过党委会、专题会等方式研究推进法治建设，深入贯彻落实法治政府建设实施方案，提升依法行政的能力和水平，及时有效解决法治政府建设中的实际困难和问题，强力推动法治政府建设落地见效。

（一）抓“关键少数”以上率下。始终把深入学习宣传贯彻习近平法治思想作为重大政治任务，带头开展学法，建立健全镇党委理论中心组学习习近平法治思想常态化、将其作为重点学习内容，纳入领导干部应知应会法律法规清单，坚持镇政府行政办公会议会前集体学法机制，组织专题学法讲座，逐步规范学法制度，确定年度学习安排，按计划组织开展学法活动，

切实提高领导干部运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力。全年共组织领导班子集中学法 21 次，党政主要负责同志讲授专题法治课 2 次，营造了良好的学法用法氛围。

（二）推“政务公开”以点带面。深入贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》和国家、市、区关于深化政务公开、加强政府网站和政务新媒体的决策部署，按照“以公开为常态、不公开是例外”的要求，形成“主要负责同志带头抓，分管同志具体抓，职能部门抓落实”的工作机制，深入推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，保证政府信息公开内容完整、界定准确。

（三）严“行政执法”以人为本。进一步推进严格规范公正文明执法，严格落实“首违不罚”，积极推进柔性执法，实现政治效果、法律效果与社会效果的有机统一，明确要求行政执法人员在执法工作中必须坚持“人本执法”理念，把维护最广大人民群众的根本利益作为行政执法的出发点和落脚点，注重保护人民群众的身心健康和生命安全，注重维护和尊重当事人的人格尊严，坚持教育优先过罚相当，保护当事人的陈述和申辩权利，保障当事人的听证权利，注重听取利害关系人或受害人的意见、维护当事人及其亲属的合法权益，规范行政执法用语、着装、器械和标志。

（四）强“队伍建设”以德为先。持续加强理想信念教育，抓紧抓实职业道德教育，坚持激励约束并重，全力打造一支德

才兼备的高素质法治工作队伍。坚持将职业道德作为重点学习内容，组织法治工作人员进行专题培训，使法治工作人员把职业道德的要求内化于心、外化于行，牢固树立社会主义核心价值观，提升工作责任心和担当意识，筑牢依法行政“第一道防线”，将道德修养融入执法实践，自觉约束自身行为，以更专业、更规范的姿态投入到全镇法治工作实践中去。

（五）重“普法宣传”以教代管。推动普法与基层社会治理深度融合，以普法“小切口”做实社会治理“大文章”，深化水高庄村、第六埠村全国民主法治示范村辐射带动作用，聚焦乡村普法，厚植乡村振兴法治根基。广泛印制宣传展牌、宣传单，多样化普法内容，并通过摆摊设点、入户宣讲、以案释法、答疑解惑、受理咨询等形式，不断增强宣传活动吸引力和感染力，让群众更加深入了解相关法律法规和政府工作流程，在全社会营造办事依法、遇事找法、理性维权的良好社会氛围。

二、主要举措与成效

（一）紧扣需求持续完善制度体系

1.健全党领导法治政府建设制度机制。继续强化党委法治建设议事协调机构牵头抓总、运筹谋划、督促落实作用，统筹推进“主要领导统筹抓，分管领导具体抓，责任科室配合抓”工作格局，深入学习领会习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，健全跟踪落实机制，确保习近平总书记关于法治政府建设重要指示批示不折不扣落地见效。全年，镇党委会、镇行政

办公会议专题研究法治工作 27 次，指导、协调、督促法治建设重点任务落地落实。

2.落实科学民主依法决策机制。坚持把公众参与、专家论证、风险评估、公平竞争审查、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序。依法作出 5 项重大行政决策，严格履行合法性审查和集体讨论决定程序，注重发挥合法性审查作为重大行政决策关键环节的节点作用，在决策作出前，均能够听取法律顾问、公职律师的意见建议。制定了《辛口镇合法性审核（审查）工作制度》，统筹抓好行政规范性文件、重大行政决策、重要合同文本等事项的合法性审核工作，建立起一道控制决策风险、拒绝违法决策的“防火墙”。

3.健全社会矛盾纠纷多元化解体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，将矛盾纠纷化解在萌芽状态、化解在基层，着力实现人民群众权益受到公平对待、尊严获得应有尊重，推动完善信访、调解、行政裁决、行政复议、诉讼等社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，强力推动落实“一沟通两见面”机制，深入推进网格员信访代办，大幅提升初次信访事项一次性化解率，在维护社会和谐稳定中发挥积极作用。扎实做好行政应诉应议工作，开展“以案促改、以案促治”专项活动，强化案源管理，认真执行行政机关负责人出庭应诉制度，今年以来，本级行政机关被提起行政复议 4 次，行政诉讼 0 次。

4.健全突发事件应对制度体系。强化应急预案编制和更新，不断健全完善科学实用的应急预案框架体系，有效提升依法预

防处置重大突发事件能力。今年以来，我镇共深入各行业开展安全生产排查检查千余次，其中镇领导班子成员采取“四不两直”或明察暗访形式对生产经营单位督导检查 90 余家次，协调解决重点难点问题 4 处。坚持食品安全零容忍，累计开展食品安全排查 2.2 万余家次，关停黑作坊 1 家，发现并整改问题 86 处。持续开展农村危房和自建房安全隐患排查，改造 10 户农村困难家庭危房。稳妥处置负面舆情 30 余条，网络舆情平稳可控。全年未发生重大安全事故。

（二）立足职能扎实推进依法行政

1.促进依法行政水平提升。严格落实提升行政执法质量三年行动任务安排，重点做好涉企行政执法工作，依法纠正不作为、乱作为、粗暴执法、执法不规范等突出问题。加强执法人员教育管理，全年开展行政执法人员全员培训 1 次，业务培训及交流 15 次，全力打造一支执法规范、素质过硬的行政执法队伍。充分发挥政府法律顾问和公职律师作用，统筹各类法律事务办理，全年两类人员共经办合同审核、民商事案件、法律咨询等法律事务 669 件。

2.推进法治化营商环境建设。积极帮助企业解决实际问题，围绕政策落地的“堵点”和企业发展的“痛点”精准施策，把服务企业工作落到企业最关键、最急迫、最要紧的地方，为企业加快发展创造良好条件，让企业真切感受到镇党委、镇政府的关心和支持。全年共派出政府工作人员、法律服务人员走访包联 200 余次，举办企企、银企对接会百余场，帮助企业解决

员工落户、就业保障等政策法律问题 90 余个。坚持无事不扰原则，减少不必要的涉企行政检查、涉企执法，让企业将更多精力放在经营发展上。

3.深入实施“八五”普法规划。制定年度普法计划和责任清单，推进普法工作制度化、经常化，各普法责任单位突出重点、相互配合，党员干部带头学法普法、党政机关带头学法普法，营造了浓厚的学法普法氛围。镇党委、政府多形式学习习近平法治思想、《宪法》《民法典》《中国共产党纪律处分条例》等重要思想和法律法规，不断提高领导干部依法行政的能力和水平。认真落实“谁执法谁普法”，利用民法典宣传月、安全生产月、“12·4”等重要时点，开展各类普法活动百余场，其中开展法治信访、扫黑除恶、禁毒、反诈等专项宣教活动 57 次，教育引导全社会增强法治观念，形成全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法和依法办事的良好氛围。

（三）优化服务全面履行政府职能

1.优化政务服务。着力破解民生堵点，推进政务服务标准化规范化便利化，推行“一站式”服务、“一窗式”办理。坚持“民心所向，服务至上”的原则，践行“窗口服务无小事，服务注重在细节”理念，持续优化服务环境、创新服务模式、提升服务效能，立足窗口服务，提高服务质量，不断提升群众满意度，让政务服务更加贴近民心、顺应民意。探索实施政务服务“增值化”改革，如第六埠村“创富工坊”，将“便民服务”与“村民共富”的理念融合，让“乡村振兴”与“政务服务增

值化”相互碰撞，通过村级综合服务站办事厅“去柜化”改造，把9个“政务服务窗口”简化成1个“一站式”面对面交流区域，将“政务服务窗口”改造成集“为民服务、创富服务、展销服务”为一体的“多功能”服务厅，做到了以创新思维助力乡村振兴，推动政务服务扩面增效。

2.完善基层法律服务。继续健全完善“一村一律师”工作机制，积极发动村居法律顾问参与基层治理。开展企业法律问诊活动，走访辖区有代表性的重点企业，了解其生产经营过程中遇到的难点问题，努力实现“能援则援、应援尽援”。进一步完善基层法律服务站建设，制定了《基层法律服务站工作制度》《首席法律咨询专家工作制度（试行）》，明确基层服务站点的工作人员、职能任务、工作制度、工作流程、联系方式等内容，逐步搭建起法学会会员、首席专家参与法律咨询服务、矛盾纠纷预防化解的鲜活实践平台。

3.夯实网格服务管理。强化专属网格员管理，落实全市网格化管理“九全”工作机制，客观考核评价专属网格员的技能素质和工作实绩，科学合理设置考核体系，减轻基层负担，对照上级文件要求，制定并完善《辛口镇专属网格员队伍考评办法》。高度重视12345热线难点问题，召开工作会议进行研究，建立了12345微信工作群，镇党委、政府主要领导及相关分管领导进群监督热线日常工作。定期组织涉及不满意工单的承办单位专职人员召开分析会议，对不满意工单进行逐一分析研判，及时高效办理群众诉求，推动12345服务热线各承办部门工作人

员全心全意服务群众。

三、存在的不足与原因

（一）法治工作队伍建设仍有差距。随着法治政府建设工作不断深入，对乡镇工作人员法治化的水平提出了新的挑战，但目前的人员配备和保障还不能完全满足工作需要。基层法律专业人才较少，行政执法队伍专业素质和执法办案能力参差不齐的问题仍一定程度存在，特别是“传帮带”机制建设仍需进一步完善，表现在依法履职、执法办案、接待来访群众、办理12345工单事项等实践中，部分干部运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾的意识 and 能力还不够强。

（二）普法宣传教育效果还需提升。近年来，我镇在普法方面做了很多工作，社会公众依法维权意识有了长足进步，对政府工作支持力度也在逐步提高。但是农村普法宣传工作仍是普法工作的短板弱项，部分科室对村民普法工作重视程度不够，普法工作与农村实际结合不紧，存在重形式轻内容、重灌输轻实践的情况，开展法治教育大多为口头讲解教育，虽然多数村民法治意识有了较大提升，但是部分村民“只谈权利不讲义务”“信访不信法”“奉行法不责众”“小闹小解决、大闹大解决”等非法治现象仍一定程度存在。

（三）行政应诉应议工作仍需加强。近年来，通过加强相关法律法规知识培训、规范应诉应议工作、强化案源管理、加强合法性审查（核）工作、从源头防范和化解行政败诉风险等努力，

行政应诉应议工作取得了长足进步，但部分案件的承办科室自由开展应诉应议的能力仍需加强，在处理涉诉案件时，过分依赖法治工作机构、外聘律师，个别工作人员在法律知识、诉讼常识方面有欠缺，主动化解矛盾纠纷的意识不强，不能将实质性化解矛盾与应诉应议工作有效结合，不能熟练地运用法律知识和法治思维解决问题。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

新的一年，我镇将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，持续完善法治政府建设推进机制，奋力建设更高水平的法治辛口，为“强镇富村三年行动计划”提供有力法治保障。

（一）强化普法宣传，构建法治辛口新格局。着力做到“三个突出三个强化”：突出学习宣传贯彻习近平法治思想，推动习近平法治思想入心入脑、走深走实；突出宣传宪法，大力弘扬宪法精神；突出宣传民法典，让民法典走到群众身边、走进群众心里。强化宣传党内法规；强化宣传涉企工作的法律法规；强化民主法治示范村示范带动作用 and 法治文化阵地作用发挥，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。

（二）强化监督管理，提升法治辛口新水平。重点抓好“三个落实三个审查”：全面落实行政执法公示、全面落实行政执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核“三项制度”。做好重要合同文本合法性审核、重大行政决策合法性审查、行政

执法决定合法性审核，健全严密的法治监督体系，全面推进依法行政。

（三）强化政务服务，营造法治辛口新环境。着重加强“三个优化”：优化政务环境，坚持从改善服务环境入手，全方位提升窗口服务质量；优化服务效率，加大窗口工作人员的培训力度，不断提升办事群众的“幸福感”；优化服务内容，以问题为导向，畅通监督渠道，广泛听取辖区内企业和群众意见。通过设置“综合服务”、“意见反馈”窗口，持续优化“好差评”评价机制，引导办事群众主动评价，广泛收集群众反馈问题，抓好问题整改，不断提升群众对镇村政务服务工作的满意度。