

# 天津市西青区张家窝镇国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

天津市西青区张家窝镇  
2026年2月

## 序　　言

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家的关键五年，也是张家窝镇践行党的二十大及二十届四中全会精神、推动中国式现代化在基层落地的重要阶段。科学编制并实施本规划，对推进治理体系和治理能力现代化、实现更高质量发展具有重要意义。张家窝镇坚决落实党中央战略部署，立足京津冀协同发展大局，紧扣天津市“十项行动”和西青区“经济强区”建设目标，着力打造“天津南站枢纽经济示范区”与“西青科技创新转化高地”。依托南站交通枢纽优势，强化集聚辐射功能，构建高效协同的枢纽经济体系；聚焦科技引领与产业升级，推动创新链与产业链深度融合，为高质量发展注入强劲动能。围绕“站产城”融合发展路径，全镇将统筹推进经济提质、城市更新、治理增效与民生改善，突破发展障碍，提升协同效率。坚持以人民为中心，推动治理重心下移、服务资源下沉，构建共建共治共享的基层治理格局，增强区域综合承载力与核心竞争力。

本纲要是张家窝镇“十五五”发展的行动纲领。全镇将坚持党的全面领导，强化组织保障与政策协同，明确目标任务、压实主体责任，全力推动经济高质量发展、城市功能品质提升、生态环境优化、民生福祉改善，努力建成治理完善、创新活跃、人居优良、社会和谐的现代化城镇典范，为西青区和天津市发展大局做出更大贡献。

# 目 录

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 第一章 发展基础与战略环境 .....                   | 6  |
| 1.张家窝镇发展基础 锚定“十四五”高质量导向 厚积薄发迈新阶 ..... | 6  |
| 2.区域战略衔接 紧扣“十四五”发展布局 借势赋能筑新优 .....    | 8  |
| 第二章 总体要求与发展目标 .....                   | 9  |
| 1.指导思想 .....                          | 9  |
| 2.发展原则 .....                          | 10 |
| 3.核心发展目标（2026-2030） .....             | 11 |
| 第三章 融入区域发展新格局 提升开放协同水平 .....          | 14 |
| 1.打造京津冀协同发展新支点 .....                  | 14 |
| 3.优化城镇空间布局 .....                      | 17 |
| 第四章 构建现代化产业体系 培育高质量发展动能 .....         | 19 |
| 1.做强支柱产业 巩固提升高端装备制造核心竞争力 ..           | 20 |
| 2.做优主导产业 打造智能网联汽车产业新高地 .....          | 20 |
| 3.培育新兴和未来产业 布局低空经济与生物医药新赛道 .....      | 22 |
| 4.完善配套产业 发展现代服务业支撑体系 .....            | 22 |
| 5.做强特色产业 打造现代种业发展支撑 .....             | 23 |
| 第五章 强化科技创新引领 建设高水平人才高地 .....          | 24 |

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 1.强化产业创新发展 .....             | 25 |
| 2.健全人才发展机制 .....             | 26 |
| 3.夯实保障基础 .....               | 27 |
| 第六章 聚焦消费商圈提质 持续释放内需潜力 .....  | 28 |
| 1.优化商圈体系布局 .....             | 28 |
| 2.做强会展经济品牌 .....             | 29 |
| 3.培育多元消费业态 .....             | 30 |
| 4.深化区域协同联动 .....             | 30 |
| 第七章 加强生态文明建设 推动绿色低碳发展 .....  | 31 |
| 1.推动绿色低碳转型 .....             | 31 |
| 2.加强生态空间建设 .....             | 32 |
| 3.强化环境治理标准 .....             | 32 |
| 第八章 全面推进城市建设 塑造高品质宜居环境 ..... | 34 |
| 1.完善城市基础设施 .....             | 34 |
| 2.提升城市功能品质 .....             | 35 |
| 3.推进城市精细化管理 .....            | 37 |
| 第九章 推动文化繁荣发展 打造文商旅体健融合示范镇    | 38 |
| 1.筑牢精神文明根基 .....             | 39 |
| 2.加强文化传承保护 .....             | 39 |
| 3.完善公共文化服务 .....             | 40 |
| 4.促进文商旅体健融合 .....            | 40 |
| 5.强化实施保障 .....               | 41 |

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 第十章 推进乡村全面振兴 促进镇域融合发展 .....    | 42 |
| 1.推动农业高质量发展 .....              | 42 |
| 2.深化现代乡村治理 .....               | 43 |
| 第十一章 深入践行人民城市理念 提升城市治理水平 ..... | 44 |
| 1.推进法治政府建设 .....               | 44 |
| 2.提升基层治理效能 .....               | 45 |
| 3.构建安全韧性城市 .....               | 45 |
| 4.完善民生保障体系 .....               | 47 |
| 第十二章 健全责任机制 构建全链条保障体系 .....    | 47 |
| 1.加强组织领导 .....                 | 48 |
| 2.加大资金保障 .....                 | 48 |
| 3.强化政策支撑 .....                 | 49 |
| 4.健全实施机制 .....                 | 50 |

# 第一章 发展基础与战略环境

我国正稳步迈向中国式现代化，要求各地坚持高质量发展、统筹“五位一体”总体布局。过去五年，张家窝镇通过推动产业转型等举措，较好完成“十四五”规划主要目标任务，为后续发展筑牢根基。面向“十五五”，张家窝镇将继续锚定中国式现代化目标，紧扣国家治理现代化战略方向，进一步优化发展路径，为中国式现代化建设贡献基层力量。

## 1. 张家窝镇发展基础 锚定“十四五”高质量导向

### 厚积薄发迈新阶

#### （1）区位与交通：枢纽能级实现历史性跨越

依托天津南站京沪高铁、津雄城际（在建）双线路交汇优势，未来将随京沪高铁二线等规划建设完善交通网络，提升通行效率与辐射范围，汇聚人流、物流、信息流和资金流。依托华北石油转运站闲置场区建设天津国际陆港，拓宽区域物流通道，推动一批土地和工业厂房、商务楼宇、商业设施等焕发新生。南站科技商务区建设提速，鹏瑞利酒店群、康复医院等项目投入运营，区域性总部、研发中心及现代服务业项目落地见效，枢纽经济集聚效应持续显现。

#### （2）经济与产业：创新驱动奠定高质量发展格局

“十四五”时期，张家窝镇经济综合实力稳步提升，产业结构

持续优化，高新技术产业与现代服务业加速发展，为镇域高质量发展筑牢产业根基。经济运行稳中有进。累计完成固定资产投资超 290 亿元，重点支撑产业培育、城镇基建等领域项目落地。工业经济根基持续夯实，2025 年规上工业总产值达到 124.77 亿元，实现翻倍式增长。现代商贸服务业活力迸发，限上批发零售业销售额 2024 年峰值达 55.23 亿元，2025 年虽有所回调至 47 亿元，增长近 3 倍。传统产业提质增效，聚焦汽车零部件、高端装备制造等优势产业，大力推进智能化、绿色化改造，累计落地内生性改造项目 28 个、总投资 32.5 亿元，通过技术迭代、设备升级，传统产业生产效率与产品附加值显著提升，焕发新发展活力。新兴产业集聚成势，精准布局智能网联汽车、新材料等新兴领域，运营的智能网联车中小企业特色产业集群获评 2024 年度市级特色产业集群。科技创新动能增强，高新技术企业、国家科技型中小企业数量实现倍增，新质生产力加速培育，为高质量发展注入强劲动力。

### （3）社会与民生：宜居品质得到系统性提升

“十四五”时期，张家窝镇常住人口持续增长，公共服务需求同步扩大。该镇聚焦群众急难愁盼，在公共服务供给、社会保障完善、居住环境优化等方面扎实推进工作，居民生活品质与幸福感显著提升。公共服务提质扩容。教育资源配置持续优化，现有幼儿园 14 所、小学 5 所、一贯制学校 1 所，公办中学 1 所，公办率超 50%、普惠率超 90%；全国首家外商独资三级综合医院天

津鹏瑞利医院正式开诊，医疗服务可及性与质量稳步提升；镇综合文化服务中心获评市级特级文化站，连续举办群众文化艺术节、社区运动会等活动 500 余场次，精神文化供给不断丰富。社会保障坚实有力。就业保障精准发力，通过专场招聘会拓宽就业渠道，助力残疾人就业，城镇登记失业率保持低位；养老医疗保障实现应保尽保，拥有 11 家日间照料中心、23 家老人家食堂、公建民营养老院，积极应对人口老龄化挑战，全方位社会保障网持续织密。城乡面貌焕发新颜。特色农业品牌培育成效显著，绿亨种业等项目有序推进，产业多元发展格局加快形成；城市更新扎实推进，投入 170 万元新增改造绿化面积近 2 万平方米，重点区域植绿 1800 余株；人杰地灵便民生活圈入选全国试点，高标准便民服务格局逐步成型，宜居宜业环境持续优化。

## 2.区域战略衔接 紧扣“十四五”发展布局 借势赋能筑新优

张家窝镇要主动融入京津冀协同发展大局，精准对接天津市“十项行动”和西青区“经济强区”总体目标。依托天津西南门户区位与交通优势，聚焦北京非首都功能疏解，靶向对接央企二级总部、国家级科研平台分支机构等优质资源，深化创新链协同，推动科技成果落地转化。同时立足智能网联汽车产业集群，延伸产业链上下游，提升本地配套率，推动制造业向“智造”升级；完善人才“引育留用”生态，助力科教兴市人才强市行动。与区内街镇形成错位发展格局，依托天津南站枢纽优势，加快推进天津南站片区“站产城”融合发展全面提速，瑞达路、津静市域郊铁路（西

青段）贯通投用，津沧高速南站专用通道开通，加快融入“轨道上的京津冀”。主动服务非首都功能疏解，深化与京冀产业协作，发展枢纽经济、科技服务和高端生活配套，打造西青乃至天津“西部门户”和“城市客厅”，通过基础设施共建、公共服务共享、生态环境共治，提升区域竞争力。

## 第二章 总体要求与发展目标

### 1. 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持走内涵式发展路子，以推进京津冀协同发展为战略牵引，在加快发展新质生产力、进一步全面深化改革开放、推动文化传承发展、提升城市治理现代化水平上善作善成、见行见效，扎实实施高质量发展产业“十项行动”，着力深化科技创新，产业焕新、城市更新，推进盘活存量、做优增量、提升质量，更好统筹发展和安全，加强党的建设，持之以恒推进全面从严治党，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，人

民生活品质明显提升，社会保持和谐稳定，共同富裕迈出更大步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写张家窝作为经济大镇、科创强镇、生态宜居美镇的篇章，在全区发展大局中展现更大担当、做出更多贡献。

## 2.发展原则

### （1）发展原则：

坚持党的全面领导。将党的领导贯穿规划实施全过程各方面，发挥党委总揽全局、协调各方核心作用。对标“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，完善党委统筹、政府执行、社会参与工作格局。强化基层党建引领，发挥党员先锋模范作用，破解规划实施重大问题，为镇域高质量发展提供坚强政治保证。

坚持以人民至上。践行以人民为中心的发展思想，把保障改善民生作为出发点和落脚点，新增财力重点投向民生领域。聚焦教育、医疗、养老、住房等群众急难愁盼，优化公共服务供给，提升均等化水平。健全就业保障和社保网络，畅通群众诉求渠道，让发展成果更多更公平惠及全体居民，激发群众参与发展的内生动力。

坚持高质量发展。以新发展理念为引领，以科技创新为核心驱动力，强化企业创新主体地位，支持企业建设研发平台、参与科技攻关。搭建产学研用协同平台，破除成果转化壁垒，推动主导产业向高端化、智能化、绿色化转型，做强优势产业，夯实高质量发展产业支撑。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革。推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础，优化营商环境。破除要素流动壁垒，创新基层治理机制，提升治理精细化水平，持续增强镇域发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府引导服务职能。打造统一开放、竞争有序的市场环境，推进法治镇域、信用镇域建设，构建市场化法治化营商环境。健全政府核心职能，实现“放管服”有机统一、“活而有序”的发展格局。

坚持统筹发展和安全。坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维。主动融入京津冀协同发展，对接西青区“一核两翼”布局，共建共享基础设施和公共服务，承接北京非首都功能疏解。防范化解重点领域风险，健全风险预警处置机制，增强镇域发展韧性，以安全环境保障高质量发展。

### 3.核心发展目标（2026-2030）

今后五年，全镇经济社会发展主要实现以下目标：

经济实力持续增强。地区生产总值年均稳步增长，全员劳动生产率、财政收入等主要经济指标保持平稳健康增长；优化产业结构，保持制造业增加值合理占比；强化生产性服务业支撑作用，完善物流体系，提升物流周转效率，释放民营经济活力；依托天津南站枢纽优势，促进各类要素集聚，形成多元协同、辐射带动的经济增长格局。

创新动能显著提升。以创新驱动培育新质生产力，提高全社会研发经费投入强度，增加高价值发明专利数量；加速集聚创新资源，推动低空经济、车联网、生物医药、生物制造等产业形成特色集群；壮大种业科创优势，助力农业现代化与产业多元发展；发展供应链、绿色、科技金融，搭建适配产业的金融服务体系；促进数字经济与传统产业智能化转型，构建创新链与产业链深度融合的生态体系，加大科技创新对产业发展的贡献度，培育一批科技型企业和创新平台。

城市品质大幅改善。推动重点功能区域建设与主要功能轴联动；优化区域交通微循环，提升基础设施配套水平，串联创新资源与生活服务节点；提升“十五分钟生活圈”服务能级，实现产业发展与城市功能协同发展。

生态环境更加优美。锚定“双碳”目标，推进低效失效环保设备升级改造，逐步清退落后产能配套环保设施，强化污染源头管控。降低单位GDP二氧化碳排放，提升非化石能源消费占比，持续改善空气质量、提高地表水优良水体比例。加强生物多样性保护，优化生态空间布局，确保生态环境稳步提升。

民生福祉全面增进。确保居民人均可支配收入增长与经济发展基本同步，稳定城镇调查失业率在合理范围；优化教育资源配置，完善医疗、养老服务体系，推动人均预期寿命与市级水平保持一致；健全社会保障网络，扩大民生服务覆盖范围，让教育、医疗、养老、社保等公共服务体系更加健全。

治理效能不断提升。推进法治政府建设，规范行政执法与重大行政决策流程；深化智慧治理应用，实现全域 5G 与物联网覆盖；筑牢安全生产、食品药品安全底线，健全风险预警与应急救援体系；完善基层治理体系，显著增强重大安全风险防控能力。

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标，结合张家窝镇的现实需求，在“十五五”规划编制与落实中，切实提升城镇综合承载能力与发展活力。充分发挥自身资源禀赋与产业优势，为西青区高质量发展注入动能、贡献力量，努力打造兼具优质宜居品质与强劲产业活力的现代化城镇典范。“十五五”时期经济社会主要发展目标如下：

张家窝镇“十五五”时期经济社会发展主要指标

| 序号    | 指标                | 2025 年<br>预计数 | 2030 年<br>目标数 | 属性  |
|-------|-------------------|---------------|---------------|-----|
| 高质量发展 |                   |               |               |     |
| 1     | 地区工业总产值增速（%）      | 16.98         | [ 40-46 ]     | 预期性 |
| 2     | 常住人口城镇化率（%）       | 97            | 97            | 预期性 |
| 科技创新  |                   |               |               |     |
| 3     | 全社会研发经费投入强度（%）    | 3.2           | 3.8           | 预期性 |
| 4     | 每万人口高价值发明专利拥有量（件） | 16.5          | 18.7          | 预期性 |
| 5     | 工业战略性新兴产业总产值（亿元）  | 97.64         | 135           | 预期性 |
| 生活品质  |                   |               |               |     |

| 序号    | 指标                                  | 2025年<br>预计数  | 2030年<br>目标数  | 属性  |
|-------|-------------------------------------|---------------|---------------|-----|
| 6     | 居民人均可支配收入增长（%）                      | 与经济增长基<br>本同步 | 与经济增长基<br>本同步 | 预期性 |
| 7     | 义务教育巩固率（%）                          | >99           | >99           | 预期性 |
| 8     | 人均预期寿命（岁）                           | 82.4          | 83.2          | 预期性 |
| 美丽张家窝 |                                     |               |               |     |
| 9     | 细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度（微克/每立方米） | 39            | 完成天津市<br>下达目标 | 约束性 |
| 注     | “[ ]”为五年累计数， “*”为五年平均数              |               |               |     |

### 第三章 融入区域发展新格局 提升开放协同水平

紧抓京津冀协同发展纵深推进的战略机遇，立足张家窝镇作为天津西南门户和综合交通枢纽的区位优势，全面提升区域综合承载力和辐射带动力。

#### 1.打造京津冀协同发展新支点

强化天津南站交通枢纽功能，系统推进集疏运体系建设，构建与京津冀主要城市群多层次、快速化的现代化综合交通运输网络；以枢纽经济为核心，推动客流、物流、资金流、信息流高效汇聚，积极承接北京科创资源外溢与功能疏解，打造承接非首都功能疏解和产业转移的优质平台，全面提升服务京津冀协同发展。

以承接北京非首都功能疏解为牵引，张家窝镇立足京津冀协同发展关键节点优势，聚焦央企二级总部、科研院所分支机构等优质项目，成功引入呷哺呷哺商业总部旗下、经纬恒润研发总部旗下等项目形成示范。未来将深化与北京高校、科研院所的产学研协同，围绕低空经济、车联网、生物医药等重点培育产业，搭建“高校科研—孵化中试—产业化”的全链条转化体系，通过联合开展技术研发、共建成果转化基地等方式，加速实验室技术向实际生产应用转化，避免科研与产业脱节。

在产业协同方面，聚焦智能网联汽车主导产业，靶向招商，重点引进车联网上下游配套企业及成果转化型项目，同步招引生产性、生活性服务业项目。与北京在研发、中试等环节形成产业链互补，与河北加强零部件配套、物流仓储协作，通过人才互聘、联合攻关等机制打破要素流动壁垒，将张家窝打造为京津冀协同创新与高端产业承接核心节点。



图1 “京津冀地区”张家窝镇区位图

## 2.建设西青区产城一体示范标杆

全力推进天津南站综合交通枢纽的能级提升工程。积极配合津雄城际铁路（在建）的建设和京沪高铁二线的规划落地，进一步巩固天津南站作为京津冀区域重要铁路节点的地位，强化与雄安新区、北京、河北及长三角、山东等地的快速交通联系。深化“站产城”融合模式，以推进京津冀协同发展为战略牵引，充分发挥高铁站点综合交通枢纽优势和作用，做好站产城融合文章，盘活用好周边存量资源，积极实施城市更新行动，以站带产、以产兴城、以城聚人，更好赋能高质量发展。以天津南站聚焦枢纽商贸与科创服务，依托商务区集聚高端服务业与科创资源，同时坚持产城融合与绿色低碳理念，推进城市基础设施现代化、公共服务体系

提质升级。

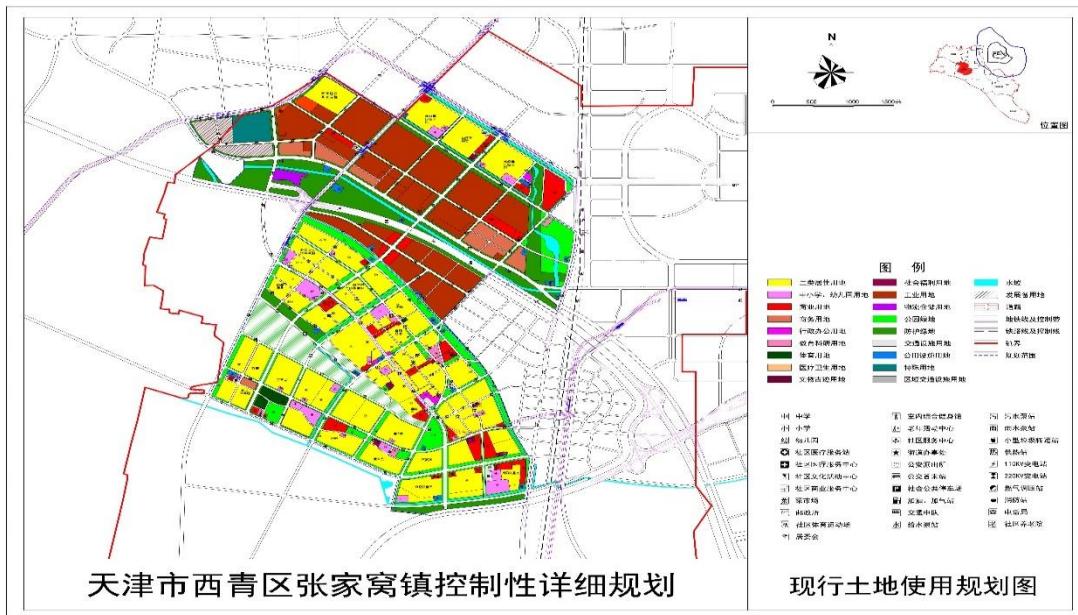


图 2 空间区位图

### 3. 优化城镇空间布局

严格落实西青区的空间发展战略，结合张家窝镇产业基础与空间资源特点，构建“一核两带三片区”功能明确、集约高效的城镇空间结构，推动各类资源要素有序集聚、协同发力。

**一核：**天津南站为核心。聚焦现代服务业，推进重点载体建设。引入企业区域性总部、研发设计中心，培育科技金融、会展经济等业态，推进站城一体化开发，提升高端服务与辐射带动力。

**两带：**赛达大道科技创新带与高泰路产城融合带。赛达大道科技创新带依托交通复合走廊优势，串联南站科技商务区、工业

园区、高教区等创新节点，引入低空经济等新兴产业，打造科创成果转化与新兴产业培育的“核心廊道”。高泰路产城融合带以现状居住社区与公共服务设施为基础，通过整合商业综合体、医院、公园等生活服务资源，推动产业发展与民生改善深度融合，成为产城人协同共生的“活力纽带”。

三片区：功能互补的三个片区。高新智造集聚区围绕高端装备制造、智能网联汽车，布局低空经济、生物制造；建设专业科技园区与共性技术平台，深化产业智能化绿色升级，盘活存量空间引入上下游配套，增强产业竞争力；生态宜居示范区推进老旧小区改造，建设生态廊道与口袋公园，构建“十五分钟生活圈”，完善便民商业、医疗、养老配套；围绕供应链、绿色、科技方向构建产业适配的金融服务体系，同步保障民生与产业资金需求，提升居住品质与人口吸引力；特色农业区以绿亨种业、维吉特种业为牵引，推广分子育种、生物育种技术，强化种业研发；立足蝴蝶兰、葡萄、蜂蜜等现有特色种植，规范标准、严控品质，拓展市场渠道，提升农产品品牌影响力与产业链附加值。

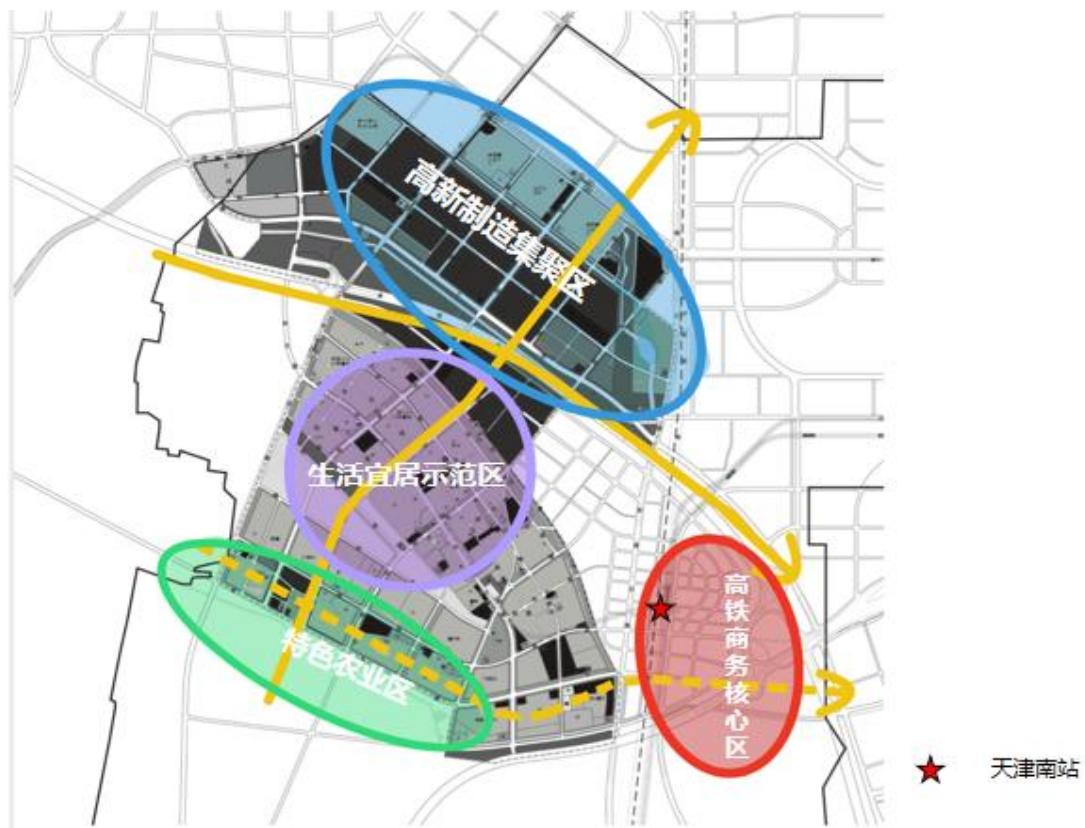


图3 空间布局图

#### 第四章 构建现代化产业体系 培育高质量发展动能

以二十届四中全会“构建新发展格局、推动高质量发展”部署为遵循，张家窝镇将构建现代化产业体系作为“十五五”高质量发展核心任务，依托天津南站科技商务区优势地位和区域产业发展基础，构建高端装备制造为支柱产业、智能网联汽车为主导产业、低空经济为新兴产业、生物制造为未来产业、现代服务业为配套产业、种业为特色产业的现代化产业体系，以科技创新为核心驱动，推动产业结构深度优化与系统性升级，从而实现全要素生产

率跃升与经济社会高质量发展的根本性变革。

## 1.做强支柱产业 巩固提升高端装备制造核心竞争力

立足现有产业基础，以高端化、智能化、绿色化为方向，做强做优高端装备制造这一支柱产业，筑牢实体经济根基。

推动装备制造智能化升级。聚焦现有企业智能化进阶需求，以骨干企业为引领，精准推进智能化改造。重点推进福耀镀膜加热产品、机械替代人工等项目，助力滨海通达升级智能抓取、视觉检测系统等，同时有序推进泓德新型智能化改造、沃尔德机器人二期三期、艾普斯工业铝型材项目、凯龙机电智能化车间及经纬恒润汽车新能源类控制器产线升级改造等项目建设，实现技术升级与产能扩充。对企业购置工业机器人、建设高阶智能产线、研发工业软件等方向提供精准支持，通过直接支付补贴或协助对接市级、区级相关补贴项目的方式落实帮扶，避免重复支持已普及的基础数字化工具。到 2030 年，力争培育 1-2 家智能制造示范企业，提升规上工业企业智能化生产设备更新率。

加快绿色低碳转型。实施工业领域节能降碳改造，推动企业结合自身实际开展绿色升级。在陆港片区规划建设绿色制造示范区，推广光伏建筑一体化、余热利用等绿色技术。引导企业规范排放管理，建立企业碳账户体系，引导其参与碳排放权交易。到 2030 年，力争打造 1-3 家绿色工厂。

## 2.做优主导产业 打造智能网联汽车产业新高地

以获批市级中小企业特色集群为契机，将智能网联汽车产业作为

主导产业重点培育，以经纬恒润为核心带动力量，紧扣张家窝车联网产业园发展需求，构建“车、路、云、网、图”一体化发展的产业生态。

聚焦产业定位，明确发展方向。目前，张家窝镇已形成以车联网产业为核心，围绕智能网联汽车整车制造、车用无线通讯技术、汽车后市场等环节的产业集聚区。以经纬恒润为纽带，串联产业链各环节，构建更完整的产业体系。上游重点关注车规级芯片、车载传感器、V2X 通信模块等零部件领域；中游强化智能座舱、车身域控制器、电池管理系统等核心产品研发制造；下游拓展无人运输、智能物流、数据增值服务等应用场景，对接陆港物流等园区需求。重点攻关自研软件注入、功能安全认证、自动化检测等关键技术，推动产业向高附加值环节攀升。

构建园区化测试应用体系。结合赛达大道、陆港物流园区内部主干道等现有道路资源，搭建测试应用体系。在上述路段部署智能路侧设备，建设覆盖无人运输、智能货运、车载设备适配的小型测试场景，为企业提供贴近实际的测试环境。争取区级政策支持，在陆港园区划定封闭测试区域，开展智能物流车、无人接驳车商业化示范运营，满足大宗商品运输及企业物料周转需求。

强化关键技术攻关。依托周边高校科研资源，以智能网联产业园为依托，组建智能网联汽车配套技术产学研协作平台，聚焦产业核心技术需求开展联合攻关，推进技术研发与成果转化。针对产业园内企业在技术研发中的共性问题，组织协同攻关，推动

技术共享与标准统一。同时，对经纬恒润及协同企业在核心技术领域实现进口替代或行业技术突破的产品，按上级政策上限协助申请研发费用补助，激发产业链整体创新活力。

### **3.培育新兴和未来产业 布局低空经济与生物医药新赛道**

把握产业发展新趋势，前瞻布局低空经济、生物医药等战略性新兴产业，培育新的经济增长点。

推进低空培训体系搭建。依托天津南站交通优势及辖区现有低空培训资源，以培育专业人才为核心发展低空经济：联动辖区专业培训机构；推进与本地职业院校校企合作，开设试飞测试相关实训课程；对接市区技能培训政策，开展无人机驾驶、装调检修等基础培训。到“十五五”末，初步构建适配区域需求的低空试飞测试基础培训体系，培育一批专业技能人才。

加快生物制造领域布局。依托高新智造集聚区现有产业基础，以生物医药为切入点延伸布局生物制造赛道。重点聚焦精准医疗、高端医疗器械等优势领域，同步拓展生物基化学品、合成生物等生物制造核心方向。支持中升挑战等企业加大研发投入，在创新药物、高端制剂领域持续突破的同时，鼓励其向生物合成技术、药用成分生物制造等交叉领域延伸，同步招引生物制造领域优质企业。

### **4.完善配套产业 发展现代服务业支撑体系**

围绕制造业发展需求，发展现代服务业，聚焦生产性服务业提质、生活性服务业增效，构建适配本地产业的服务生态。

提升金融服务能级。对接区级金融平台，聚焦供应链、绿色、科技三大金融方向，搭建适配本地产业的金融服务体系：针对链主企业及上下游，推动金融机构开发“链主担保+中小授信”供应链金融产品，缓解资金压力；围绕企业低碳转型，引导金融机构增加绿色信贷，支持园区改造、企业节能降碳；针对研发企业创新，推广科技贷、知识产权质押贷，助力技术研发转化。对符合上市条件的企业，提供政策咨询、资源对接，助推企业借助资本市场发展。

构建高效陆港物流服务体系。立足天津国际陆港的核心枢纽功能，将其定位为全镇乃至西青区重要的现代化生产性服务业平台和产业供应链运营中枢。重点发展以多式联运、智慧仓储、供应链管理、保税物流为特色的陆港物流服务业，为镇域高端装备制造、智能网联汽车、生物医药、现代种业等产业提供高效、低成本、高韧性的物流与供应链解决方案。

强化产业载体建设与生活服务配套。加快推动齐邦新材料二期、联东 U 谷云创中心、金地三期等项目建设，强化产业配套支撑，为中小企业提供高品质、集约化的产业发展空间，助力构建产城融合发展新格局。同时，推动呷哺呷哺集团旗下高端餐饮品牌总部投产运营，丰富生活性服务业态，完善产城融合配套功能，提升居民生活品质与产业发展适配度。

## 5.做强特色产业 打造现代种业发展支撑

将种业作为特色产业纳入现代化产业体系，依托现有产业基

础，聚焦品种创新、产业配套与资源集聚，助力农业现代化与产业多元发展，形成与主导、支柱产业互补的发展格局。

强化企业创新主体作用。支持绿亨种业、维吉特种业、南澳等骨干企业，推广分子育种、生物育种等先进技术应用，开展种质资源收集与改良，培育适配本地种植条件的优良品种，提升核心竞争力。

深化产学研协同创新。推动域内种业企业与高校精准对接合作。支持镇域内种业企业与天津市农业科学院、中国农业大学、天津农学院等学校开展育种技术攻关与种质资源创新，借助产学研合作平台汇聚优质智力资源，为种业创新发展提供技术与人才支撑。

提升政策服务保障水平。主动对接种企发展需求，把精准服务落到实处，为企业发展和科研活动提供便利。支持本地种业企业参与品牌创建与市场推广，提升区域种业品牌认可度与影响力。

## 第五章 强化科技创新引领 建设高水平人才高地

“十五五”时期是全面建设社会主义现代化国家的关键阶段，科技创新与人才支撑是推动高质量发展的核心引擎。张家窝镇立足制造业立镇定位，锚定新质生产力培育目标，以国家“十五五”规划建议为遵循，紧扣天津市科教兴市人才强市行动和西青区人才工作部署，结合镇域产业基础与发展实际，构建创新驱动、人

才集聚、产才融合的发展格局，为全镇经济社会高质量发展注入持久动力。

### 1. 强化产业创新发展

以科技创新破解产业升级瓶颈，推动创新要素向实体经济集聚，加快形成以创新为主要引领的发展模式，让创新成果更好服务本地产业发展。

强化产业创新载体建设。做强做大挑战动保农业动物健康产品全链条研发平台，依托国家级车联网先导区优势，以经纬恒润为链主，有序推进经纬恒润天津研发中心建设项目（二期）。升级车联网产业主题园区功能，推动链主企业、产业园、创新平台协同联动，支持龙头企业建设企业技术中心，培育区级以上创新载体。盘活枫雅科创中心、福保产业园等现有产业载体资源，规划建设创新孵化专区，为中小科技企业提供低成本办公空间与基础研发设施，降低创新门槛。重点推进西青京津创新园（张家窝镇涉及区域）的建设运营，聚焦电梯设备、电力配套设备等电器机械和器材制造业、通用设备制造业的智能制造细分产业，推动相关领域优质企业、配套项目向园区集聚，打造细分产业特色创新载体。深度融入天开高教科创园西青园建设，建立常态化对接机制，吸引高水平科研机构与创新团队入驻，围绕重点产业规划建设专业园区与创新功能区。

推动产学研深度协同。深化与天津大学、天津理工大学等本地高校院所合作，建立校地企常态化对接机制，围绕电气设备制

造、智能网联汽车等主导产业开展联合研发与技术攻关。推广订单式人才培养，支持企业与职业院校共建实训基地，定向培育适配本地产业需求的技能型技术人才，实现人才培养与企业需求精准对接。依托龙头企业研发中心，组建产学研协作平台，聚焦产业核心技术需求联合攻关，推动技术共享与标准统一。

加速科技成果本地转化。建立镇域科技成果转化信息库，梳理企业技术需求与高校科研成果，搭建供需对接平台，打通成果转化最后一公里。简化科技型企业认定流程，对成功实现成果转化的企业，优先推荐申报区级以上扶持政策。鼓励企业开展节能改造与数字化转型，推广5G智慧工厂模式，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。针对产业链上下游企业技术研发中的共性问题，组织协同攻关，助力核心技术实现进口替代或行业突破。支持企业参与国际市场拓展，推动优质科创产品走向全球。

## 2.健全人才发展机制

精准引进紧缺人才。紧扣智能网联汽车、高端装备制造等主导产业紧缺领域，靶向对接战略科技人才、青年科技人才与高技能人才。优化柔性引才机制，吸引高校院所专家通过技术顾问、短期合作、项目攻关等方式服务镇域企业，实现柔性引才、刚性用智。借助京津冀协同发展机遇，承接北京科创资源外溢，通过人才互聘、联合攻关等机制集聚优质人才资源。

构建多层次梯度培养体系。重点培育青年骨干人才、赋能中坚力量提升、支持领军人才突破，通过校企协同育人、实践平台

锻炼、导师帮带传承、学术交流互鉴等途径，助力各类人才实现能力提升与职业发展。

优化人才服务环境。健全人才服务专员制度，聚焦人才住房、子女入学、医疗保障等急难愁盼问题，加强与区级部门协同联动，全面落实各项保障政策。整合现有住房资源，优化人才居住配套，联动辖区商户为企业人才提供便捷服务。完善人才评价机制，以创新贡献、实际成效作为核心评价标准，激发人才创新活力。

### 3.夯实保障基础

建立健全政策衔接、资源整合、服务优化的协同保障体系，为科技创新与人才发展提供坚实支撑，确保各项举措落地见效。

加强政策集成落实。梳理整合国家、市、区三级创新人才政策，通过企业座谈会、上门走访等多种方式精准推送，让企业和人才懂政策、会申报、享红利。建立政策兑现服务窗口，简化申报流程，压缩办理时限，确保政策红利快速直达市场主体与各类人才。加强政策宣传解读，针对企业与人才关注的重点领域，开展专项宣讲活动，提升政策知晓度与落地率。

加大资源整合力度。整合镇域产业发展相关资金，重点支持创新载体建设、人才培养与成果转化工作。深化银企对接机制，推广茶叙式交流模式，为科技型企业提供融资咨询与对接服务，缓解企业创新发展资金压力。对接区级金融平台，聚焦供应链、绿色、科技金融方向，推动金融机构开发适配本地产业的金融产品，助力企业解决融资难题。优化土地、能源等要素供给，优先

保障重点创新载体与人才相关项目用地需求，支持本土老企业扩能扩产，确保各项工作有序推进。

营造良好发展氛围。常态化举办创新论坛、技能比武、成果展示等活动，宣传优秀企业创新案例与人才先进事迹，树立鲜明发展导向。加强知识产权保护宣传，引导企业提升知识产权创造与运用能力，维护创新主体合法权益。大力弘扬创新精神与工匠精神，推动形成鼓励创新、宽容失败、尊重劳动、崇尚技能的社会风尚。构建开放包容的发展环境，加强与周边区域创新人才工作交流合作，吸引更多优质创新资源与人才向镇域集聚，助力产业集群规模壮大，提升区域创新发展整体效能。

## 第六章 聚焦消费商圈提质 持续释放内需潜力

坚持扩大内需战略导向，立足张家窝镇南站枢纽优势、会展资源基础和现有商业载体，以商圈升级为抓手、会展赋能为突破、消费扩容为核心、协同联动为支撑，促进消费与投资良性互动、供给与需求精准匹配，在融入国内大循环、服务京津冀协同发展 中释放内需潜力，为镇域高质量发展注入持续动力。

### 1.优化商圈体系布局

做强南站枢纽核心商圈。借助天津高铁南站交通便利性，面向京津冀等客群，突出“高铁+商业”“文旅+商业”双特色，串联社会山文旅港、鹏瑞利康养酒店群及周边景区，打造京津冀休闲“微

度假”商圈，深化“即买即退”商店优化境外旅客消费体验；推动福湾广场等项目建设，积极引进首店、旗舰店、特色主题店等优质业态，提升印象城、社会山本地便民服务效能，形成错位发展、协同互补的核心商圈生态。打造集购物消费、休闲娱乐、商务会展功能于一体的区域性消费中心，助力提升区域商业能级与消费吸引力。

完善全域便民商业网络。以“十五分钟生活圈”建设为抓手，在居民区、产业园区周边精准布局生鲜超市、24小时便利店等便民业态，推进智慧零售网点改造，搭建社区线上消费服务平台，打通“线上下单、线下即时配送”通道。优化商圈交通接驳设施，规范户外广告与店招店牌设置，提升消费环境舒适度与便利性。

## 2. 做强会展经济品牌

打造专业化会展品牌。聚焦智能网联汽车、现代种业、低空经济等重点产业，策划举办行业论坛、技术峰会、产品展销会等专业活动，承接京津冀中小型专业会务与高端培训，形成与梅江会展错位发展的差异化会展格局。

完善会展配套服务。充分利用社会山、鹏瑞利展馆资源，积极拓展“会展+”多元业态，促进会展业与商贸、文旅等相关业态深度融合、互动循环。升级会展中心数字化设施与智能化服务水平，优化南站与会展场所的交通接驳，联动周边住宿餐饮资源提升接待能力。建立会展服务专员制度，延长商业体营业时间，实现“以会促商、以商兴会”的良性循环。

### 3.培育多元消费业态

培育壮大重点消费业态。发展高铁枢纽经济，聚焦商旅融合、通勤消费等热点场景，优化配套服务供给；激活夜间经济，打造以核心商业体为依托的夜间消费聚集区，完善夜间交通、安全保障等配套；拓展银发经济，优化适老消费设施与服务供给，满足老年群体多元化需求；发展直播电商经济，搭建本地特色产品直播基地，拓宽种业产品、优质农产品等销售渠道。

强化政策与要素支撑。落实消费品以旧换新政策，推动汽车、家电等大宗消费升级。依托陆港优势建设智慧物流园区，完善末端配送网点布局，打通消费物流“最后一公里”。引导社会资本参与商圈升级、会展设施改造，组建专业化招商运营团队，引进商业管理、会展策划等优质服务商。

### 4.深化区域协同联动

以京津冀协同发展为抓手，破除市场壁垒，促进要素流动，推动镇域消费市场与区域市场深度融合。借助天津南站交通枢纽便利性支撑，承接京津冀区域消费需求，推动镇域消费市场与区域市场要素互通、资源共享，助力融入京津冀统一消费市场，打造区域性消费中心与京津冀休闲“微度假”商圈。

优化市场环境建设。严格落实公平竞争审查制度，清理整治市场准入壁垒，保障各类市场主体平等参与竞争。加强知识产权保护与企业信用体系建设，强化食品药品安全、商品质量等领域监管，营造安全放心、公平有序的消费环境。

推进要素市场化配置。依托京津冀区域一体化市场建设，促进商品、资金、人才等要素自由流动。有序推进公共数据资源开发利用，支撑智慧消费、智慧会展场景创新，提升消费会展领域数字化、智能化水平。

## 第七章 加强生态文明建设 推动绿色低碳发展

张家窝镇始终将生态文明建设作为高质量发展的核心支撑，深度融入生产、生活、生态全链条，以绿色转型赋能产业升级，以生态提质增进民生福祉，全力实现生态优势向发展优势的高效转化。

### 1. 推动绿色低碳转型

聚焦产业、建筑、能源三大关键领域，针对性开展低碳改造，既降低碳排放强度，又提升资源利用效率。

工业园区节能降碳。重点针对高新智造集聚区、赛达大道沿线的智能网联汽车、高端装备制造等重点行业企业，推进节能技术改造与清洁能源替代工程。在重点用能企业全面推广分布式光伏项目，利用厂房屋顶建设光伏设施，同时搭建“园区-企业”两级碳监测管理平台，实时追踪企业能耗与碳排放数据，助力企业精准制定低碳转型方案，既削减传统能源消耗总量，又有效降低企业长期用能成本。

建筑领域绿色升级。新建建筑100%全面执行绿色建筑标准，

优先采用绿色建材与节能技术；针对建成时间较久的老旧小区，开展外墙保温翻新、节能门窗更换与供暖管网改造，全面提升建筑保温隔热性能，既保障居民冬季供暖舒适度，又从源头减少能源浪费。

能源结构优化提质。扩大镇域燃气设施覆盖范围，持续加大散煤打击力度，做到动态清零；在政府机关、学校、医院等公共建筑，推广地源热泵、空气能热泵等清洁能源供暖，逐步降低传统燃煤供暖占比，从源头减少大气污染。

## 2.加强生态空间建设

以“廊道贯通、公园普惠”为核心，打造“推窗见绿、出门入园”的生态宜居环境，完善生态空间功能布局。

河道生态廊道提质。严格管控镇域内河道、绿地等核心生态空间，确保生态功能不降低，强化与周边街镇生态空间的连通性，提升区域生态系统整体性与稳定性。

社区口袋公园建设。在人口密集的居民区、企业职工宿舍周边，盘活街角空地、废弃场地等闲置资源，改造口袋公园，配套健身器材、休憩座椅与儿童游乐设施，同步增设生态科普角，普及本地植物特性与低碳生活知识，让“微空间”承载“大民生”，全面满足居民就近休闲需求。

## 3.强化环境治理标准

围绕水、固废、大气三大污染防治重点，建立“源头管控-过程治理-末端监管”的全链条机制，坚决守住生态环境底线。

水环境治理。坚持系统治理、源头管控的原则，全面筑牢水环境安全防线。严格落实污水排放管控要求，压实各方责任，杜绝生活污水、工业废水直排；常态化开展监测水质，消除黑臭水体。扎实推进工业园区水污染排查整治，健全治理体系，强化过程管控，不断提升区域水环境治理整体效能，切实保障水环境安全。

固体废物处置。严格落实土壤污染优先监管地块日常管控措施，动态更新污染地块台账，扎实推进土壤污染管控与治理修复工作。以“无废细胞”创建为抓手，常态化开展“无废日”主题宣传活动，营造全民参与的良好氛围。强化企业危险废物处置全流程监管，督促企业规范收集、贮存、转移、处置等各环节操作，确保危险废物处置全程合规、可追溯。

大气污染防治。以西青区大气污染治理两年行动为契机，围绕重点区域精细化管控。强化工业污染治理，推动重点行业企业环保绩效提档升级，持续推进工业涂装、塑料制品印刷行业等重点行业绩效评级，加快推动现有 C 级企业向 B 级提升改造，实现重点行业深度治理；强化移动源污染管控，严格落实天津市一类禁行区划定执行排放标准与落后设备淘汰，重点淘汰国四及以下排放标准的中重型货车、运营类客车、国二及以下排放标准的非道路移动机械，强化面源污染精准防控，推进扬尘污染精细化管控，加强秸秆综合利用和禁烧工作，严格落实烟花爆竹禁燃禁放管理，着力解决异味、噪声等群众关心的突出环境问题；深化区

域大气污染联防联控。

## 第八章 全面推进城市建设 塑造高品质宜居环境

张家窝镇以“产城融合、职住平衡、功能完善”为导向，从基础设施、公共服务、管理水平三方面发力，打造宜居宜业的现代化城镇，让居民生活更便利、更舒心。

### 1.完善城市基础设施

围绕“外联内畅、安全可靠、智能高效”的目标，补短板、提能级，为城镇运行提供坚实支撑。

交通基础设施优化。对外，配合推进京沪高铁二线规划建设，提升天津南站的枢纽功能和辐射能力；加密连接天津中心城区、西青区政府驻地的公交快线，增加发车频次，在南站周边新增公交站点与共享单车停放点，提升公共交通便利性。对内，落实瑞达路（瑞康路—枣林大道）建设，新建一批连接居民区与产业园区的支路，解决居民通勤与企业员工出行的“最后一公里”难题；改造南站至陆港片区的重点道路，拓宽车道并增设非机动车道与人行道，缩短通行时间。

供水排水与防洪安全。更新镇域老旧供水管网，采用新型管材降低管网漏损率，保障居民用水稳定；在产业园区新建供水加压站，满足企业生产用水需求。全力推进排水管网雨污分流改造，解决汛期积水问题；汛期加强值守巡查，做好防汛各项工作，确

保汛期城镇安全。

新型基础设施建设。持续完善 5G、6G 网络布局，推进新一代信息技术在城市建设中的广泛应用，同时推进“千兆光纤”入户，全方位满足居民与企业高速网络需求。优化网格化管理平台功能，推动政务数据实现标准化入库、规范化管理、网络化共享。用好热燃安全监管等各类平台，以高效赋能城市智慧运行。在重点区域部署智能路灯、智能停车引导器、垃圾分类监测仪等物联网感知设备。持续开展道路“以克论净”监测，以数字化、科学化手段推动道路清扫保洁提质增效。

## 2. 提升城市功能品质

以“十五分钟生活圈”为核心，优化公共服务与商业、文化体育设施布局，满足居民多样化需求。

推进城市更新项目建设。以浦佳地块城市更新项目为契机，精准对接老旧小区环境宜居、产业人才安居、区域功能完善的基本诉求，围绕着城市更新的核心路径，对老旧小区、闲置厂房进行改造，对周边配套加以完善，实现居住环境全方位优化。项目更新范围北至津静公路、南至嘉和路、西至天华路、东至京福支线，总投资 32.65 亿元，其中建设投资 29.34 亿元，重点推进老旧小区更新、产业载体盘活、市政配套完善、公园绿地优化、完善社区功能及教育设施建设等。

完善社区标准化建设。聚焦“一老一小”核心需求与居民日常生活便利，整合社区党群服务中心、文化活动室等功能载体，

实现社区内养老、托育“一站式”服务集聚。联动产业园区优化社区服务，针对企业员工需求，在产业集聚周边社区增设夜间餐饮配送、通勤接驳站点、共享办公角等适配服务，实现职住平衡。

**十五分钟生活圈建设。**教育方面，在居民区新建小学和中学，秉持“一园一特色”“一校一亮点”理念，配备完善的教学设施，解决常住人口增长带来的入学需求。医疗方面，在居民区与产业园区新建社区服务站室，配备全科医生、中医诊疗室与康复理疗区，与现有专科医院建立双向转诊机制，让居民步行15分钟可享受基础医疗服务；在社区卫生服务中心增设老年人健康管理门诊，为老年人提供免费体检与慢性病随访。养老方面，提供助餐、助浴、健康监测与文化娱乐服务，针对行动不便老人提供上门服务。

**公共服务能级提升。**教育领域，支持高等教育发展，推进天津农学院东校区、天津城建大学宿舍扩建项目，改善学生住宿条件，保障高校办学规模扩张需求；积极引进天津市中心城区优质教育资源，推动与名校合作办学，扩大优质教育供给，推进张家口第三小学项目建设。医疗领域，增加医院床位数量，配备专业医护人员与基础医疗设备，开展常见病诊疗、慢性病管理、疫苗接种等服务，提升医疗服务保障能力。健全基层医疗养老设施，先开展入户精准摸排，按老年人健康状况、生活需求分类定制服务；简化预约流程，开通社区线下登记、子女线上代预约通道，通过社区讲座、入户宣传普及服务；设立使用补贴，对首次体验或长期使用的老年人减免部分费用，推动养老服务从“有供给”向

“高使用、受认可”转变，满足不同老年人需求。

商业服务便民化。在老旧小区新增便民超市、生鲜菜店，解决居民“买菜远、购物难”问题；在居民区周边布局 24 小时便利店、洗衣店、维修店，提升生活便利性。建设“邻里中心”，集成超市、餐饮、家政服务、快递驿站等功能，其中产业园区周边的邻里中心重点服务企业员工，提供工作餐外送、夜间餐饮等服务。支持现有商业综合体升级，增加亲子游乐、特色餐饮、线上线下融合体验等业态，提升商业服务能级与居民消费体验。

文化体育提质增效。持续深化“文化+商圈”提升融合发展路径，依托杉杉奥莱、社会山文旅港、枫雅印象城等载体，打造多元文化活动载体，不断丰富群众文化生活；深耕全民阅读推广工作，依托青阅书苑、农家书屋等文化阵地，常态化开展群众喜闻乐见的阅读分享、主题诵读等活动；扎实推进八郎爷庙、高村关帝庙等不可移动文物的常态化管护，加大镇域非遗项目的宣传展示力度；持续举办群众文化艺术节、社区运动会，持续推动镇域体育健身器材的更新与新建，不断满足居民就近健身需求。

### 3.推进城市精细化管理

深化科技数据赋能。以“综治中心+信息化”为支撑，加快推进现代科技与基层基础工作深度融合。切实打通科技赋能基层治理的堵点难点，完善统一的基础数据采集与动态更新机制，确保基础数据真实准确、全面完整。深化大数据分析，精准识别基层治理中的共性问题和薄弱环节。

市容环境整治。针对天津南站等重点区域、重要道路两侧市容景观设施进行提升改造。开展违法建设治理，拆除老镇片区与产业园区周边的违法建筑，拆后土地优先改造为社区绿地、便民停车场或口袋公园；对主要道路沿线建筑外立面进行翻新，规范户外广告与店招店牌，设置景观花箱，提升道路景观颜值，对落实到位的商户予以表彰，对未落实的进行劝导约谈，营造良好市容秩序。

强化应急管理与安全防控。健全城镇运行安全风险评估机制，定期对道路交通、消防设施、地下空间等进行隐患排查与整治。完善应急预案体系，开展防汛、消防等实战演练，提升突发事件应急处置能力。在人员密集场所增设高清监控与紧急报警装置，加强公安、城管、社区联动巡防，保障城镇安全有序运行。

## 第九章 推动文化繁荣发展 打造文商旅体健融合示范镇

坚持以习近平文化思想为引领，坚定文化自信，全面落实“以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业”重要要求，深度融入西青区“崇文尚武·如意西青”文化发展格局。依托张家窝镇交通枢纽、商圈集聚、生态宜居等优势，推动文化事业与文化产业协调发展，促进文商旅体健深度融合，塑造具有张家窝特色的文化品牌，提升城镇文化软实力和居民文化获得感。

## 1.筑牢精神文明根基

深化理论武装与价值引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，依托“思享+”理论宣讲品牌，开展对象化、分众化宣讲。通过“今日张家窝”微信公众号、视频号开设“云课堂”及线下深耕新时代文明实践阵地，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

践行社会主义核心价值观。以社会主义核心价值观为引领，依托新中国成立 80 周年等重要节点，开展群众性主题教育实践活动。围绕“十五五”重点工作，聚焦经济、民生等领域打造宣传精品，拓宽传播渠道，全面展现张家窝镇发展风貌，提升镇域影响力。选树宣传道德模范、身边好人，营造崇德向善的社会氛围。

推进城乡文明建设。深化理想信念与公民道德教育，擦亮全国文明镇招牌。推进文明培育、实践、创建协同发展，选树宣传先进典型，强化新时代文明实践阵地建设，开展志愿服务与群众性创建，持续提升城乡文明程度。

## 2.加强文化传承保护

保护利用历史文化遗产。扎实推进八郎爷庙、高村关帝庙等不可移动文物的修缮与常态化管护。加强镇域非遗项目的挖掘、记录与宣传，推动非遗进社区、进校园、进商圈。

融入区域文化名片建设。主动对接西青区“杨柳青古镇”“霍元甲故里”两张文化名片，在商贸、旅游推广中嵌入年画、精武等文化元素。利用商圈载体，举办非遗展示、文化体验活动。

打造张家窝文化记忆。系统梳理镇史、村史资料，鼓励创作反映张家窝发展变迁的文艺作品。保护利用工业遗存、老建筑，保留城镇文化记忆。

### 3.完善公共文化服务

健全公共文化设施网络。优化镇综合文化服务中心功能，提升社区综合性文化服务中心效能。深耕全民阅读推广工作，依托青阅书苑、农家书屋等文化阵地，常态化开展群众喜闻乐见的阅读分享、主题诵读等活动，打造“书香张家窝”。

实施文化惠民工程。持续办好“群众文化艺术节”“社区运动会”等品牌活动。引入优质演出、展览资源，推动“送文化”与“种文化”相结合。支持群众性文艺团队发展，激发基层文化活力。

推动公共文化数字化。利用“西青文化云”等平台，提供线上展览、培训、预约等服务。探索在商圈、公园等公共场所部署数字化文化体验设备。

### 4.促进文商旅体健融合

深化“文化+商圈”融合模式。联动杉杉奥特莱斯、社会山文旅港、枫雅印象城等商业载体，常态化开展非遗市集、艺术展演、文化节庆等活动，打造沉浸式文化消费场景，不断丰富群众文化生活

培育特色文旅消费品牌。结合南站枢纽优势，开发“高铁+微度假”文旅产品。整合农业生态资源（如柒鲜女葡萄园、山水

兰韵庄园），推出田园观光、农事体验等文旅线路。

推动“文体+健康”联动发展。利用体育公园、健身步道等设施，举办社区运动会，同时推动镇域体育健身器材的更新与新建，不断满足居民就近健身需求。探索引入时尚体育赛事，拓展体育消费。结合鹏瑞利康养资源，开发文化康养、研学康养产品。

打造夜间文化消费集聚区。优化社会山文旅港、商圈周边夜景亮化，延长书店、文化场馆、特色餐饮营业时间，举办夜间文化沙龙、街头艺术表演等活动，繁荣夜间经济。

## 5.强化实施保障

加强组织领导。将文化建设纳入镇党委、政府重要议事日程，建立协调推进机制。明确文旅、宣传、教育、商业等部门责任，形成工作合力。

加大投入保障。积极争取上级文化专项资金，镇财政加大对公共文化、遗产保护、品牌活动的支持。鼓励社会资本参与文化设施运营、文旅项目开发。

培育文化人才。发现和培育本土文化能人、非遗传承人、文艺骨干。加强与高校、专业院团合作，引入文化策划、运营管理专业人才。

健全评估机制。将文化发展核心指标纳入镇高质量发展考核体系。定期开展文化服务满意度调查，及时调整优化文化供给。

## 第十章 推进乡村全面振兴 促进镇域融合发展

立足张家窝镇的发展实际，紧扣西青区的总体目标，以“做强特色农业、做细乡村治理”为核心路径，推动全镇从“基础改善”向“品质跃升”转型，让高质量发展动能成为全镇重要增长极、居民宜居宜业的幸福家园。

### 1.推动农业高质量发展

筑牢粮食安全防线。严守耕地红线，加强三级田长网格化巡查制度，落实耕地保护制度，深化耕地用途管制、“大棚房”问题动态监管机制，持续优化耕地布局，守牢镇内耕地和永久基本农田保护红线。严格落实各类补贴申请、发放流程。切实加强农业气象灾害风险预警工作，确保及时向各种植村、合作社发布农业气象灾害预警信息，保障农业生产稳定。

加强种业研发与品种培育。立足张家窝镇现有种业基础，以绿亨种业、维吉特种业等企业为牵引，突破传统育种模式，鼓励种业企业引入分子育种、生物育种等先进技术，提升种子品质与产量，强化本地种业核心竞争力。做优周李庄鱼水田蟹田大米、房庄子“枣乡金稻”生态蟹稻大米等已形成的特色农产品品牌，进一步优化种植标准，积极推动柒鲜女葡萄园开展绿色认证，通过线上电商平台、线下商超专柜及农产品展销会等渠道，扩大品牌影响力，提升产品市场附加值。以种业博览会为依托，强化宣传

力度，做实做细各项服务保障，为农业科技企业和种植主体提供各方面支撑，助力现代农业高质量发展。

深化对口协助协作。立足镇域产业优势，因地制宜深化对口协作，充分发挥本地农业企业优势，深化产业技术等方面交流合作，切实助力对口帮扶地区夯实发展根基。细化协作工作举措，完善服务保障机制，确保协作过程中各项任务落到实处、取得实效。

延伸农业产业链条。依托镇域生态资源，发展休闲农业与旅游，延伸周李庄“鱼水田”、“山水兰韵庄园”、“稻香渔歌”农趣带产业链条，打造集采摘、垂钓、农业观光一体的田园综合体，吸引城镇居民休闲消费，实现“农业+文旅”的业态融合，带动居民增收与镇域经济活力提升。

## 2.深化现代乡村治理

提升乡村文明风尚。结合城镇化现状，持续深化移风易俗工作。加大宣传力度，提高认识，大力弘扬社会主义家庭文明新风尚，涵养好家教、传承好家风，厚植文明乡风沃土，促进邻里和谐，营造崇德向善的良好氛围，提升社区凝聚力和居民归属感。

完善综合治理机制。健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合治理体系，推动网格化管理与数字化服务向社区延伸，提升响应居民诉求、化解基层矛盾的能力，保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权，夯实镇域和谐稳定基础。

## 第十一章 深入践行人民城市理念 提升城市治理水平

以法治为基础、智慧为支撑、安全为底线、民生为核心，构建系统完备、科学规范、运行高效的治理体系，推动治理能力与镇域经济社会发展水平相适应，打造共建共治共享的治理新格局，为张家窝镇高质量发展筑牢治理根基。

### 1.推进法治政府建设

规范行政执法与决策流程。明确行政检查、行政处罚、行政强制等环节的操作标准，确保执法行为合法合规、透明公正。完善重大行政决策合法性审查机制，组建由法律专家、法律顾问、行业代表组成的决策咨询团队，对涉及产业发展、城乡建设、民生保障等重大决策，在提交党委会议、政府会议审议前开展合法性、合理性、可行性审查，从源头防范决策风险，保障决策符合法律法规与群众利益。

深化全民普法教育工作。开展“法律五进”（进机关、进企业、进社区、进校园、进家庭）专项活动，针对机关干部开展依法行政专题培训，每年组织法治讲座；针对智能网联汽车产业园、陆港片区企业，开展“法治进企业”活动，解读《安全生产法》《劳动合同法》等法律法规，帮助企业防范法律风险；针对社区居民，通过法治宣传栏、微信公众号推送等方式，普及婚姻家庭、邻里纠纷调解等常用法律知识；建设镇域法治文化广场、法治文化长

廊，打造沉浸式普法阵地，推动法治理念深入人心。

## 2.提升基层治理效能

以党建引领推进精细治理。深化综治中心规范化建设成果，划实划细村、社区组织网络，构建“社区党组织—小区党支部—楼栋党小组—党员骨干”四级党组织体系，构建纵到底、横道边的组织网络。持续优化基层网格设置，开展网格动态调整，注重网格规划的整体性和适度性以及网格工作的便利性。充实网格工作力量，持续落实“1+2+N”网格工作力量配置模式，动态补齐基层治理基本力量，深化人员队伍线上管理机制，实现网格队伍线上全流程规范管理。聚焦小切口，以“切实服务居民”为出发点和落脚点，推动红色物业建设，通过专业化、精细化的指导，使居民“急、难、愁、盼”的物业问题有回音、有着落。

以多方参与推进共建共治共享。稳妥推进党群服务中心“小办公、大服务”模式，引育优质资源，并为各类资源提供服务平台、场地，汇聚社会力量嵌入社区治理中。拓宽群众参与渠道，推行“居民议事日”制度，每月固定时间召开议事会，重点解决群众关心的热点、难点问题。完善积分管理及表彰制度，配备积分管理员，明确岗位职责，确保专人专管，加大典型宣传力度，通过“积分明星榜”“积分兑换集市”等形式，增强群众参与积极性，激发居民自治活力。

## 3.构建安全韧性城市

构建与现代发展相匹配的安全体系。深化安全生产责任体系

改革，构建群防群治的安全防控格局。巩固安全生产治本攻坚三年行动成果，夯实安全生产“一件事”全链条运行机制。聚焦“九小”场所、高层建筑、小散工程、“三违”操作等重点安全领域不断用力，协同打造全链条风险防控体系。构建“专家赋能人防+企业智改技防”双轮驱动格局，实现隐患排查、交办、整改、销号全流程闭环管理，确保风险隐患动态清零。进一步压实企业主体责任，健全企业内部安全管理机制。不断提升全镇消防工作水平，筑牢民生保障消防安全底线。

加强食品药品安全监管。构建“从农田到餐桌”的食品安全追溯体系，对镇内农贸市场、超市、餐饮店实行常态化检查，核查食品进货台账、检验检疫证明、保质期等，对不合格食品依法下架销毁。加强药品监管，对镇内药店开展定期检查，核查药品进货渠道、处方药销售规范等，严厉打击销售过期药品、假冒伪劣药品等违法行为。开展食品药品安全科普宣传，向群众普及食品药品安全知识，引导群众科学消费、安全用药。

完善社会治安防控网络。在镇域主干道、社区出入口、商业街区等重点区域增设高清监控摄像头，实现公共区域监控全覆盖。加强治安巡防队伍建设，组建由民警、辅警、志愿者组成的巡防队伍，加大对重点区域、重点时段的巡逻力度。社区网格员与社区民警定期对接，共享辖区人口动态、矛盾纠纷等信息，对苗头性、倾向性问题提前介入、及时处置，有效防范盗窃、诈骗等违法犯罪行为，提升群众安全感。

#### 4.完善民生保障体系

建立健全风险预警体系。整合气象、水利、应急、自然资源等部门数据，实时监测暴雨、洪涝、大风、地质灾害等风险隐患，结合历史数据与实时情况，对风险等级进行评估，通过镇政府微信公众号、社区微信群、应急广播等渠道，及时向群众发布预警信息与防范指引。建立风险隐患排查机制，各社区每月开展1次风险隐患排查，重点排查老旧房屋、低洼地带、燃气管道等隐患点，确保风险早发现、早处置。

进一步提升应急管理能力建设。加强党对应急管理工作的全面领导，进一步理顺应急管理体制机制，提升安全风险管控力，强化风险监测预警和隐患排查整治。构建“综合+专业+社会”应急救援力量体系，打造专业化、多元化应急救援队伍，吸纳民警、医护人员、消防志愿者、企业技术骨干、行业专家等力量加入。完善应急预案编制，强化应急值守和信息报告。强化物资保障和科技赋能，根据季节风险（如汛期、冬季火灾）和突发形势变化，及时更新、补充物资库存。建立常态化应急演练机制，针对性开展防汛、消防、防震减灾等主题演练，强化企业、社区、学校等灭火器实操、疏散逃生、防震避险等实战训练，提升群众自救互救能力和应急处置效能。

### 第十二章 健全责任机制 构建全链条保障体系

围绕张家窝镇“十五五”规划目标任务，通过强化组织引领、优化资金配置、完善政策支撑、健全实施机制，构建全链条保障体系，推动规划从蓝图转化为现实，为镇域经济社会高质量发展提供坚实支撑。

### 1. 加强组织领导

强化党建引领与专项组职能。将党建引领深度融入规划实施各环节，针对产业发展、空间规划、民生服务等核心领域，组建专项工作组，由镇党委统一统筹，明确各工作组的牵头领导、责任单位及工作节点。定期召开工作组联席会议，聚焦规划推进中的关键问题，如智能网联汽车产业集群建设瓶颈、公共服务资源供需失衡等，推动党建资源与规划实施需求精准匹配，把党组织的政治优势、组织优势转化为规划落地的实际效能。

压实各级责任与考核机制。明确镇党委、政府，各社区、职能部门的规划实施责任：镇党委承担规划总体部署与重大决策职责，镇政府负责具体项目推进与日常调度，各社区落实属地服务责任，各职能部门按领域推进任务。建立责任考核机制，将规划目标完成情况纳入各级主体年度绩效考核，对推进有力的予以表彰，对落实不力的约谈督促。

### 2. 加大资金保障

优化财政支出与资金监管。调整财政资金投向优先级，优先保障民生改善项目，确保居民最关切的民生需求得到满足；同时，集中财力支持重点产业发展，对智能网联汽车、低空经济、生物

医药等战略性新兴产业的园区建设、技术研发、项目引进给予资金倾斜，避免财政资金分散使用，提升资金投入的精准性与效益性。

引导社会资本与创新融资。通过推广政府和社会资本合作（PPP）模式、发布重点项目投资清单等方式，吸引社会资本参与南站集疏运道路、智能制造共享中试基地、人才公寓等重大项目建设；创新专项债券与产业基金运用，发行聚焦新兴产业的专项债券，支持企业技术改造与中试熟化，重点投资本地科技型中小企业，缓解企业融资压力。

### 3.强化政策支撑

制定配套政策与精准扶持。围绕产业升级与城乡融合两个方向，出台针对性配套政策：产业升级方面，针对传统产业智能化改造出台设备更新补贴政策，引导泓德汽车玻璃、滨海通达等企业推进数字化转型；对低空经济、生物医药等新兴产业，优化落户服务流程、搭建政企对接平台，落实普惠性政策。

优化项目落地要素供给。聚焦土地、人才、能源等关键要素，建立重点项目“绿色通道”：土地保障上，优先预留智能网联汽车产业园区、高铁商务核心区等重点区域用地指标，简化审批流程；人才保障上，协调落实重点产业人才落户、子女入学、住房等政策，为经纬恒润等企业引进的技术人才提供“一站式”服务；能源保障上，优化区域电力、燃气供应布局，保障共享中试基地、数据中心等项目的能源需求，为规划任务推进扫清要素障碍。

#### 4.健全实施机制

动态调整评估机制。构建规划实施“年度评估+中期调整”机制，每年由镇政府牵头开展年度评估，重点核查地区生产总值增长、研发经费投入强度、民生指标完成情况等核心内容；引入第三方专业机构参与评估，通过实地调研、数据核验、群众满意度调查，客观分析规划实施成效与偏差。规划实施中期（2028年），结合年度评估结果、京津冀协同发展战略新要求，对规划目标与任务进行合理调整，确保规划贴合发展实际。

构建立体化监督网络。搭建多元化监督平台，线上通过镇政府官网、政务微信公众号定期公开规划进展；线下组织居民代表座谈会、企业恳谈会，邀请群众与企业负责人提出意见建议。建立监督反馈闭环机制，对收集的意见分类梳理，明确责任部门限期整改并公示结果，推动政府、企业、群众形成规划实施合力，确保规划落地过程公开透明、高效推进。