

2021 年张家窝镇法治政府建设情况报告

2021 年是《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》的开篇之年，张家窝镇坚持以习近平法治思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，紧紧围绕建设法治政府的目标任务，突出重点，开拓创新，扎实推进，依法行政水平不断提升，法治政府建设成效显著。现就张家窝镇 2021 年度法治政府建设情况报告如下：

一、主要举措与成效

（一）健全决策程序，提高行政决策法治水平

一是健全依法决策机制。落实《天津市人民政府重大事项决策程序规则》，完善重大行政决策程序制度，完善了张家窝镇党政机关事业单位内控管理制度和工作制度 26 项，制定《天津市西青区张家窝镇党政机关事业单位工作人员管理制度汇编》、《天津市西青区张家窝镇党政机关事业单位工作制度汇编》等管理流程 15 项，明确决策主体、事项范围、法定程序、法律责任，强化决策法定程序的刚性约束。保证单位经济活动合法合规、资产安全和使用有效、财务信息真实完整，有效防范和舞弊和预防腐败，提高公共服务的效率和效果。制定行政规范性文件清理长效机制，严格落实定期对规范性文件进行一次清理的要求，清理结果向社会公

布。

二是增强公众参与实效。事关经济社会发展全局和涉及群众切身利益的重大行政决策事项，广泛听取社会各界意见。建立张家窝镇推动文化教育、医疗卫生、资源开发、环境保护、公用事业等重大民生决策事项民意调查制度。广泛听取社会各界意见建议，积极采纳办理，办理情况均信息公开、解释说明，并及时反馈意见采纳情况和理由。

三是加大行政决策的合法性审查力度。加强法治政府智库建设，建立政府法律顾问制度，负责对政府重大决策、起草或拟发布的文件、重大经济合同提供法律服务。做实法制办，招录法律专业公务人员，同时保证全镇具有法律专业从事非法律岗位的干部回归到法治队伍，采取专人专岗和第三方服务相结合方式，共同参与处理尚未形成诉讼的民事、经济、行政纠纷和其他重大纠纷，代理行政诉讼案件等职责。

四是坚持集体讨论决定和决策责任追究。严格落实“三重一大”决策规则。重大行政决策在集体讨论基础上作出决定，不得随意取消、更改需集体讨论的事项。根据实际需要进行重大行政决策后评估，跟踪决策执行情况和实施效果，健全责任倒查机制，严格执行重大决策终身责任追究制度。共召开党委会议 104 次，镇长办公会 46 次，均按照规定程序办理，主要负责同志末位发言。

（二）加强法治教育，提高工作人员法治素养

一是紧抓领导干部“关键少数”。落实《西青区学习宣传贯彻习近平法治思想工作方案》，开展理论学习中心组等专题学习，传达会议精神、部署贯彻落实。2021年1月3日党委会传达中央和市委法治建设相关会议精神，2021年9月4日党委会传达学习习近平法治思想内容，将习近平法治思想纳入各级干部教育培训重要内容。党委（党组）理论学习中心组把习近平法治思想作为2021年学习重点内容（理论学习中心组学习计划），理论学习中心组第12期集中学习习近平《论坚持全面依法治国》。开展领导集体学法用法，2021年2月6日第4次学习集体学习了《中华人民共和国公职人员政务处分法》；2021年2月21日，第5次学习集中学习了《中华人民共和国土地管理法》；2021年6月5日，第12次学习集中学习了《中华人民共和国统计法》；2021年7月9日第15次学习集中学习了新修订《公务员法》及配套法规。

二是加强对机关干部法治教育。张家窝镇定期开展对政府工作人员及执法人员的法治教育培训，每季度对广大工作人员开展一次培训，每半年对领导班子开展一次培训，通过法治实践提高政府工作人员法治思维和依法行政能力，提高执法人员执法水平。制定年度法治培训计划，每年法治培训不低于60学时，今年7月14日针对全镇机关干部、执法人员开展“《行政处罚法》《行政强制法》”专题学习，9月

11日召开习近平法治思想专题培训会，11月23日开展全镇机关干部《民法典专题培训会》。

三是加强行政执法队伍建设。高度重视法治工作队伍建设，目前全镇共有22名执法人员、73名辅助执法人员及1名法制办工作。2020年招录法学专业人员入职法制办，负责全镇依法行政、法治政府工作，2021年，招录2名具有法律执业资格的法学专业人员入职综合执法队，充实执法队伍，解决基层法治基础薄弱、法治人才缺乏问题。我镇与律师团队达成服务协议，律师团队共5人，均有近10年工作经验，在做好日常法律服务基础上，每周二、周四顾问团队律师轮流在社会治理综合服务大厅全天值班，开展接待及日常咨询，为政府各职能部门、社区、镇属企业以及群众提供各类法律服务。

（三）建立法律顾问机制，提供坚实法治保障

一是强化顶层设计，夯实工作基础。张家窝镇根据《天津市西青区外聘政府法律顾问工作规则》和《西青区关于进一步深化政府法律顾问工作实施方案》，在总结过去经验和参考区政府做法的基础上进行创新，制定符合张家窝镇实际的《张家窝镇关于深化政府法律顾问工作实施细则》，不断提升政府法律顾问参与政府决策和行政管理事务的广度和深度，充分发挥政府法律顾问在推进国家治理体系和治理能

力现代化方面的积极作用，全面推进依法行政，加快法治政府建设。

二是深化服务范围，完善全面保障。进行合法性审核（审查）。全镇所有重大行政决策、行政规范性文件、重要合同文本、镇党委会、党委扩大会和镇长办公会讨论的内容都要经过法律顾问进行合法性审核（审查），审核（审查）通过，才能进行下一步工作。4月份以来，共审查各类合同140余件，审核各类通知、方案8件，修改信访文件90余件，审核各类议题100余项。列席信访听证会，保证听证程序合法、有效，对居民的合理诉求从法律角度予以寻求支持；对一些超出合理范围的诉求，从法律角度予以驳回，从而达到“息讼”的目的，定期向分管领导汇报信访听证情况，从法律角度，给予有关部门意见建议，解决长期困扰政府部门的“刺头”居民反复上访的疑难问题。

三是细化值班制度，提供法律服务。法律顾问团队共5名执业律师，均有10年左右工作经验，各有擅长的领域，每周二、周四顾问团队律师轮流在社会治理综合服务大厅全天值班，参与镇政府决策合法性审核工作，讨论研究镇政府决策重大疑难法律问题，审查各类合同，为重大决策把控法律风险及提供意见建议，同时为政府各职能部门、社区、镇属企业提供各类法律咨询。涉及民政、信访、农村农业、物

业、拆迁、招商、城建、环保、劳务合同、执行申请、资产清理等多个领域，今年以来法律顾问共提供法律服务数百次。

（四）完善各项制度，严格规范公正文明执法

一是全面深化行政执法体制改革。建立健全镇政府与区部门行政执法协调配合机制，强化镇政府统筹协调作用。我镇采取日常执法与重点问题专项治理相结合的方式，突出重点道路、重点地区、重点工地，进行全面整治并集中行使行政处罚及相应的行政检查和行政强制权（涉及城市管理、水务、卫生计生、劳动保障、环境保护、殡葬、房屋安全、消防安全、商务、文化市场、安监、农业、教育、人力社保、国土房管、建设、人民防空等）。全年共履行执法程序 331 起，实施简易程序行政处罚 6 起，罚款 300 元；实施一般程序行政处罚 43 起，罚款 66800 元，共计罚款 67100 元。事项主要集中在违法建设、消防安全、广告张贴涂写、占道经营、渣土撒漏等方面。2021 年张家窝镇安全生产形势总体平稳，按照“四铁”“六必”的要求，扎实开展安全生产监督管理，坚持严格执法与指导服务并重，执法同时向企业提供安全咨询和整改指导，帮助企业落实主体责任，防范化解安全风险隐患，切实提高执法效能。2021 年，出动检查人员 502 人次，检查企业 251 家次，查改隐患 1829 项。

二是贯彻落实行政执法“三项制度”。严格执法情况，建立“三项制度”工作领导小组，由苗洪生书记、苏胜刚镇

长担任组长，高庆锡副书记担任常务副组长，侯新亮副镇长担任副组长。主要负责同志充分履行全面推行“三项制度”工作第一责任人职责，每季度听取有关工作情况汇报，及时研究解决工作中的重大问题，确保工作有方案、部署有进度、推进有标准、结果有考核。规范自由裁量权，我镇综合执法局现有执法记录仪 43 台、录像机 8 台、录音笔 1 支、航拍器 2 架，达到每 2 名执法人员配备 1 套音像记录设备的标准，同时，鼓励未配备音像记录设备的执法人员利用手机进行记录。为方便办案需要，我镇在综合执法局设立了音像记录设备齐全的接待室。严格确定音像记录的执法范围，在现场检查、调查取证、证据保全、听证、行政强制、送达等行政执法过程中均进行音像记录。制定了摄像机、执法记录仪等设备的管理规定和信息采集标准，由专人负责利用专门台式电脑保存影像资料，配备大容量的移动硬盘，做到一份资料两份备份，并推行“一户式”管理，只有专人才有权利查阅影像资料。

三是深入落实行政执法责任制。全面落实行政执法责任制，职权事项履职比例 100%，落实首问负责制，按管理职责和区域将执法巡查、投诉举报事项落实到执法人员个人，一件事情干到底，抓落实，对履职不利的个人严格问责。加强执法队伍建设，充实执法力量，加大业务培训，定期在局内部进行培训及考核，有针对性地提升基层执法人员的综合

执法能力和水平，完善执法程序。

四是全面加强行政执法监督。全面落实行政执法责任制，充分发挥行政执法监督平台的监督作用，2021年共录入案件4042件，其中简易程序12件，一般程序44件，行政检查3986件，由镇法制办工作人员担任监督人员，对行政执法监督平台录入的案卷进行评查，今年共评查案件100件，杜绝运动式、“一刀切”执法，执法不作为、乱作为等问题。

（五）落实监督措施，有效制约监督行政权力

一是自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督。强化对“一把手”的监督，建成“副职分管、正职监管、集体领导、民主用权”的权力运行和制衡机制。认真执行向本级人大报告工作，认真研究处理人大对政府工作提出的有关审议意见，及时研究办理人大代表提出的意见和建议。人大主席团每季度听取镇主要部门工作汇报，每季度组织区代表督查民心工程进度情况，参与镇各项中心工作，半年一次人代会审议重点工作开展情况。落实行政诉讼案件行政机关负责人出庭应诉制度，尊重并自觉执行人民法院作出的生效判决和裁定。实施民生实事项目票决制，每季度组织区、镇两级代表督查民心工程进度；围绕换届、创文、散乱污治理、产权制度改革等重点工作。

二是加强行政监督和审计监督。进一步完善政府内部层级监督机制，强化对权力集中的部门和岗位的内部流程控制。

严格执行领导干部经济责任审计和重大项目专项审计制度，完善岗位人员定期轮岗制度。镇纪委针对制度执行情况加大检查监督的力度，紧盯基层权力运行、各项重点工作的落实情况进行检查，常态化开展明察暗访，维护纪律的权威性和严肃性。试点推行基层党员干部涉权事项公开制度，扎实开展国企、金融、土地、开发区等领域专项整治工作，持续深入开展形式主义官僚主义不作为不担当问题等专项治理工作。

三是完善社会监督和舆论监督机制。完善张家窝镇对行政机关违法行政行为的投诉举报登记制度，拓宽群众监督渠道，引导群众依法有序反映问题重视发挥媒体优势，完善舆论监督机制。重视运用和规范网络监督，健全网络舆情监测、收集、研判、处置机制，推动网络监督规范化、法治化。安排专人利用北方网舆情通系统对重要网站、论坛、微博、公众号、贴吧、博客等涉及本镇的网络舆情进行监控，并发动村居网络信息员队伍关注主要门户网站、微信朋友圈、抖音、快手等涉及我镇的舆情信息，及时报告及时处理，确保保舆情态势平稳。积极对接区委网信办舆情办公室，提升舆情反应处理能力，妥善处置区委网信办交办的舆情事件，确保对于出现网络舆情，第一时间展开调查、分析研判、积极妥善处置。

四是全面推进政务公开。推进决策公开、执行公开、管

理公开、服务公开、结果公开，打造“阳光政府”。2021年主动公开政务信息76条，主要涉及人事任免、城镇建设规划、财务信息、行政处罚结果等方面。

二、履行第一责任人职责情况

2021年，张家窝镇党政主要负责人充分发挥“关键少数”的引领示范作用，率先垂范、主动担当，积极承担法治建设第一责任人工作，重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，认真履行法治建设职责，不断强化法治建设领导。认真学习贯彻习近平法治思想，全面落实党中央、国务院关于法治政府建设的决策部署，将法治建设纳入镇党委工作要点，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核。全面落实《区委全面依法治区委员会2020年工作要点》，明确法治建设主要事项及分工方案，细化工作内容，明确责任部门，进一步夯实工作责任，加强组织推动，确保各项工作落到实处。镇党委书记主持召开党委会，深入学习习近平法治思想、中央全面依法治国委员会和市委全面依法治市委员会会议精神，部署依法防控疫情工作。研究部署执法、普法、守法等领域重点任务，研讨外聘法律顾问事宜等重点工作，并进行指示批示，研究法治建设重要工作，审议《张家窝镇关于深化政府法律顾问工作实施细则》等重要制度文件。

三、工作中存在的不足和原因

过去的一年，经过不懈努力，张家窝镇法治政府建设取得了有目共睹的成绩，但在某些方面仍然存在一些问题和不足。

一是行政执法队伍专业度有待提高。执法人员专业水平参差不齐，法律专业人才短缺，法律专业知识掌握不全面，个别部门、少数干部对法治政府建设站位不高、意识不足、法治能力欠缺，个别基层执法人员法治意识不足，执法水平不高。

二是普法宣传力度仍需加强。普法宣传教育的模式还不能紧跟大数据时代步伐，还需进一步探索群众普遍接受的新事物、新平台、新方法。

三是法治工作体系建设尚未完善。我镇法治工作体系已初步建立，但在实际工作开展中，没能将法治工作机制充分运用起来，镇法制部门在全镇法治建设工作中牵头抓总作用不足，没有形成各部门之间统一领导、通力配合的工作模式。

四、下一年度法治政府建设的重点工作安排

2022年张家窝镇将进一步提升法治化治理能力，通过多种方式持续开展工作，提升法治政府建设水平。

一是分发挥政府法律顾问作用。加强与知名高校、律师事务所的合作交流，吸纳优秀法律人才充实法律顾问团队，健全完善常态化法律服务机制，提升法律服务水平。进一步扩大法律人才专业优势，广泛参与决策咨询、政策解读、风

险排查、社会治理、矛盾化解、普法宣传各个领域、各个环节，推进法治政府建设取得新突破。

二是强化对法治政府建设的统筹协调。按照问题导向、目标导向，根据《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》，结合镇情特点，改革创新招法，研究张家窝镇下一阶段法治政府建设具体落实方案，落实“八五”普法规划。深入贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，加强对全面依法治镇工作和法治政府建设的顶层设计与统筹谋划。持续巩固法治政府建设示范创建活动成果，进一步提升依法治镇能力。

三是持续推进落实行政执法体制改革。深入落实综合执法改革各项工作，深化行政执法“三项制度”，完善行政执法信息共享和联络沟通机制、案卷评查机制。持续对新颁布的法律法规、制度文件等开展培训指导，创新培训方式，增强执法监督实效，不断规范执法行为，提升基层综合执法规范化水平，促进严格规范公正文明执法。

张家窝镇人民政府
2021年12月15日